МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»
Кафедра национальной и региональной экономики

Е. Г. Кошелева
О. А. Чижикова

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Донецк 2019

УДК 005:352/354(075.8)
ББК У28р30+У27р30
К76

Рекомендовано к изданию Ученым советом
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»
(протокол № 3 от 02.04.2019 г.)

Кошелева Е. Г. Управление социальной и экологической безопасностью: учебно-методическое пособие / Е. Г. Кошелева, О. А. Чижикова. – Донецк: ДонНУ, 2019. – 133 с.

Авторы:
Е. Г. Кошелева, канд. экон. наук, доц. (темы 1-5, 7, 8, 10)
О. А. Чижикова, канд. геогр. наук (тема 6, 9)

Рецензенты:
Ободец Р. В., д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры менеджмента непроизводственной сферы ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при главе ДНР»

Приходько А. С., канд. биол. наук, старший научный сотрудник, директор ГУ «Донецкий ботанический сад»

В учебно-методическом пособии изложены опорный конспект тем, планы практических занятий, методические рекомендации к выполнению самостоятельной и индивидуальной работы, примеры решения задач и задачи для самостоятельной работы, тестовые задания, критерии оценивания, список основной и дополнительной литературы, рекомендуемые информационные ресурсы. В пособии нашли отражение особенности управления социальной и экологической безопасностью на различных уровнях: государства, региона, предприятия.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов экономических и управленческих направлений образовательных организаций высшего образования. Оно представляет интерес и для практических работников, слушателей бизнес-школ, колледжей, лицеев и всех желающих изучить основы управления социальной и экологической безопасностью.

УДК 005:352/354(075.8)
ББК У28р30+У27р30

© Кошелева Е. Н., 2019
© Чижикова О. А.., 2019
© ГОУ ВПО «ДонНУ», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 6
Введение 7
Тема 1. Теоретико-методологические аспекты безопасности, виды и классификация угроз 9
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
1.1. Природа безопасности. Уровни и виды безопасности 9
1.2. Классификация и характеристика угроз безопасности 12
1.3. Национальная безопасность государства, законодательная база ее обеспечения 14
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 15
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 15
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 16
Тема 2. Социальная безопасность: сущность, содержание и методика оценки уровня 17
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
2.1. Социальная безопасность государства: сущность и механизм обеспечения 17
2.2. Показатели и индикаторы социальной безопасности 20
2.3. Методика оценки социальной безопасности региона 26
2.4. Социальные стандарты как инструмент обеспечения социальной безопасности 29
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 30
РАСЧЕТНО-СИТУАЦИОННЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ 34
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 35
Тема 3. Теоретические основы экологической безопасности 37
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
3.1. Понятие экологической безопасности 37
3.2. Объект и субъект экологической безопасности, классификация (виды) экологической безопасности 38
3.3. Основные направления и принципы обеспечения экологической безопасности 40
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 42
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 42
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 43
Тема 4. Механизмы обеспечения экологической безопасности 45
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
4.1. Организационные основы управления экологической безопасностью государства 45
4.2. Элементы механизма и этапы обеспечения экологической безопасности 46
4.3. Экономический механизм природопользования 48
4.4. Показатели состояния экологической безопасности 49

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 51
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 52
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 52
Тема 5. Экологическое финансирование и инвестирование 54
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
5.1. Финансовый механизм экологического регулирования 54
5.2. Основные источники финансирования природоохранных мероприятий 55
5.3. Особенности формирования «зеленой» финансовой системы 56
5.4. «Зеленые» облигации как финансовый инструмент 58
5.5. Сущность, основные направления и результативность экологических инвестиций 60
5.6. Планирование рационального природопользования 63
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 64
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 65
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 65
Тема 6. Экологическая экспертиза (на примере Российской Федерации) 67
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
6.1. Экологическая экспертиза: понятие, цели и принципы проведения 67
6.2. Виды и объекты экологической экспертизы 67
6.3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы 69
6.4. Общественная экологическая экспертиза: содержание и порядок проведения 70
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 71
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 71
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 72
Тема 7. Экологическое страхование 74
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
7.1. Сущность, цели, задачи и виды экологического страхования 74
7.2. Механизм реализации экологического страхования 75
7.3. Зарубежный опыт экологического страхования 77
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 78
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 78
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 79
Тема 8. Экологическое предпринимательство 80
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
8.1. Сущность, содержание и субъекты экологического предпринимательства. Основные принципы экологического законодательства 80
8.2. Состав и структура экологического рынка. Виды и формы экологического предпринимательства. 81

8.3. Основные направления государственной поддержки экологического предпринимательства 84
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 86
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 88
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 88
Тема 9. Экологизация экономики 90
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
9.1. Экологическое содержание научно-технического прогресса (НТП) 90
9.2. Экологизация общественного развития 90
9.3. Понятие экологической стандартизация и сертификации 92
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 93
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 94
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 94
Тема 10. Экологическая безопасность предприятия 97
ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ
10.1. Средства обеспечения и требования экологической безопасности предприятия 97
10.2. Проведение экологического аудита как начальный управление экологической безопасностью предприятия 99
10.3. Методика оценки экологической безопасности на предприятии 100
10.4. Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности 101
ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ 102
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА 109
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ 110
ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ 112
СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ 114
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ 119
ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ 119
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ 127
ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ 131
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 132

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебная дисциплина «Управление социальной и экологической безопасностью» относится к вариативной части образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, для изучения которой необходимы знания, умения и навыки, формируемые сопутствующими дисциплинами – экономика общественного сектора, управление устойчивым развитием экономических систем, информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления, управление инвестиционной деятельностью на региональном и муниципальном уровне.

Основной задачей изучения данной дисциплины является сформировать целостное представления комплекса эколого-социальных, эколого-экономических и эколого-правовых проблем управления социальной и экологической безопасностью деятельности, овладеть принципами и современными методами управления социальной и экологической безопасностью, приобрести навыки в системе стратегического, текущего и оперативного управления социальной и экологической безопасностью.

Данное учебно-методическое пособие раскрывает все 10 тем рабочей программы по учебной дисциплине «Управление социальной и экологической безопасностью» и содержит опорный конспект лекций, планы практических занятий, задания для самостоятельной и индивидуальной работы, тестовые задания, список основной и дополнительной литературы, рекомендуемые информационные ресурсы.

ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Управление социальной и экологической безопасностью» предназначено для обучающихся образовательной программы магистратура «Государственное и муниципальное управление», а также для всех заинтересованных лиц по вопросам социальной и экологической безопасности.

Процесс изучения дисциплины «Управление социальной и экологической безопасностью» направлен на формирование элементов следующих компетенций:

– способность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу;

– готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения;

– готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала;

– готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия;

– владение способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления;

– владение современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике;

– способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля;

– способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу;

– способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников

– способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза

– способность систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления;

– способность использовать знание методов и теорий гуманитарных, социальных и экономических наук при осуществлении экспертных и аналитических работ;

– владение методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- сущность и содержание управления социальной и экологической безопасностью;

- законодательную базу в области социально и экологической безопасности;

- источники научной информации (журналы, сайты Интернета) по вопросам, связанным с социальной и экологической безопасностью;

уметь:

- осуществлять поиск и анализировать научную информацию по социальной и экологической безопасности;

- оценивать управленческие решения с позиций обеспечения социальной и экологической безопасности производства;

- учитывать требования экологически здорового образа жизни при решении бытовых задач;

владеть:

- терминологией в области социальной и экологической безопасности;

- навыками дискуссии по профессиональной тематике;

- навыками работы с нормативными документами в области социальной и экологической безопасности;

- навыками применения полученной информации в профессиональной деятельности.

Учебно-методическое пособие является одним из основных источников получения информации по данной дисциплине, рекомендуется для подготовки к практическим занятиям, самостоятельной и индивидуальной работе.

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ, ВИДЫ И КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

1.1. Природа безопасности. Уровни и виды безопасности

1.2. Классификация и характеристика угроз безопасности

1.3. Национальная безопасность государства, законодательная база ее обеспечения.

1.1. Природа безопасности. Уровни и виды безопасности

В XX в. понятие национальной безопасности было впервые введено в политический лексикон в послании Т. Рузвельта Конгрессу США 1904 г., где он обосновывал присоединение зоны Панамского канала интересам национальной безопасности. Основные идеи современного понимания национальной безопасности были изложены в «Законе о национальной безопасности», принятом в США 1947 г. Для обеспечения национальной безопасности предусматривалось решение трех главных ***задач***:

- укрепление координации между внешней, внутренней и военной политикой;
- повышение потенциала и возможностей разведки;
- рационализация «оборонного сотрудничества» с вооруженными силами.

Безопасность – комплексная категория, охватывающая важнейшие сферы жизни государства и общества, связанные между собой отношениями взаимовлияния и взаиморазвития, что обусловливает применение термина «социальная безопасность» как фундаментальной интегрирующей категории, с помощью которой следует изучать проблемы безопасности личности, общества и государства.

В зависимости от субъекта, интересам которого угрожают различные опасности, выделяют государственную или национальную, региональную безопасность, безопасность предпринимательства и жизнедеятельности граждан.

Безопасность государства – это состояние внутренней и внешней среды государства, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специально созданных механизмов различные угрозы его жизненно важным интересам. К жизненно важным интересам государства следует отнести суверенитет, территориальную целостность, конституционный строй.

Безопасность региона – состояние внутренней и внешней среды региона, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специально созданных механизмов различные угрозы его жизненно важным интересам. К жизненно важным интересам региона относятся стабильное воспроизводство и развитие его природноресурсного, экономического, демографического и социального потенциала.

Безопасность предпринимателя – состояние среды функционирования предпринимателя, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специально созданных механизмов различные угрозы жизненно важным интересам и потребностям предпринимателя и его деятельности.

Безопасность гражданина – состояние среды проживания и деятельности человека, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специально созданных механизмов различные угрозы его жизненно важным интересам и потребностям.

В зависимости от функциональной направленности выделяют следующие виды безопасности:

1) ***политическая*** – состояние внутренней и внешней среды государства, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы политическим интересам страны, народа, общества, граждан. Под политической безопасностью ученые понимают безопасность власти и политики, сохранение существующего конституционного строя, политической и социальной стабильности, демократических ценностей;

2) ***военная*** – состояние внутренней и внешней среды государства, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы военного насилия, государственному суверенитету, территориальной целостности, национальным интересам;

3) ***правовая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов правовые или юридические опасности, угрозы последствий юридической деятельности;

4) ***социальная*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы разрушения или деградации социальной сферы общества и государства, проявляющиеся в росте преступности и безработицы, снижении уровня жизни и образования, резкой поляризации общества и т.д.;

5) ***демографическая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы количеству и этническому составу населения страны;

6) ***психологическая*** – состояние среды проживания и деятельности человека, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы психологическому комфорту человека, выражающемуся в осознании его статуса, чувства собственного достоинства и неприкосновенности, в эмоциональном принятии себя;

7) ***интеллектуальная*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы интеллектуальным интересам гражданина, хозяйствующего субъекта, общества и государства, непосредственно гражданину как носителю интеллекта, продуктам его интеллектуального труда;

8) ***генетическая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы генетической информации, включающей генотип, генофонд, метагенофонд. Генетическая

безопасность связана с биологической, экологической, продовольственной, энергетической и другими видами безопасности;

9) ***экологическая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы человеку, обществу и государству последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, стихийных бедствий и катастроф;

10) ***сырьевая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы минерально-сырьевой базе региона, государства;

11) ***продовольственная*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы присутствию, пригодности, доступности и использованию продуктов питания;

12) ***информационная*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы информационной сфере человека, общества, хозяйствующего субъекта и государства, включающей информационные ресурсы, механизмы обработки и передачи информации;

13) ***экономическая*** – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы состоянию и развитию экономических систем различного уровня: домашних хозяйств, предприятий и организаций, экономик регионов и государства. Экономическая безопасность включает в себя отдельные виды безопасности, которые являются самостоятельными направлениями в рамках экономической сферы деятельности, обеспечивающих ее:

- *научно-техническая* – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы научному и техническому потенциалу хозяйствующего субъекта, региона, страны, в частности достигнутому уровню и развитию науки, технологии, промышленности, состоянию сырьевой базы;
- *технологическая* – состояние среды, при котором отсутствуют или предотвращаются посредством специальных механизмов угрозы достигнутому уровню и развитию науки и технологий для обеспечения суверенитета и устойчивого развития экономики хозяйствующего субъекта, региона, государства.

По виду воздействия деструктивных сил выделяют такие виды безопасности, как:

- *геобиофизическая* – обеспечивает защиту различных объектов от разрушающего воздействия природных факторов. К угрозам гео-биофизического характера относятся природные катаклизмы (ураганы, торнадо, наводнения, смерчи, извержения вулканов), истощение и сокращение запасов природных ресурсов, ухудшение качества среды обитания человека;
- *социальная (общественная)* – гарантирует защиту различных объектов от угроз, возникающих в результате социальных противоречий в обществе. К угрозам социальной безопасности причисляют преступность,

низкий уровень жизни, полярность общества, безработицу, неудовлетворительную систему образования и т.д.;

– *технико-технологическая* – обеспечивает защиту различных объектов от угроз, исходящих от современных технических систем, производственных процессов в форме техногенных аварий.

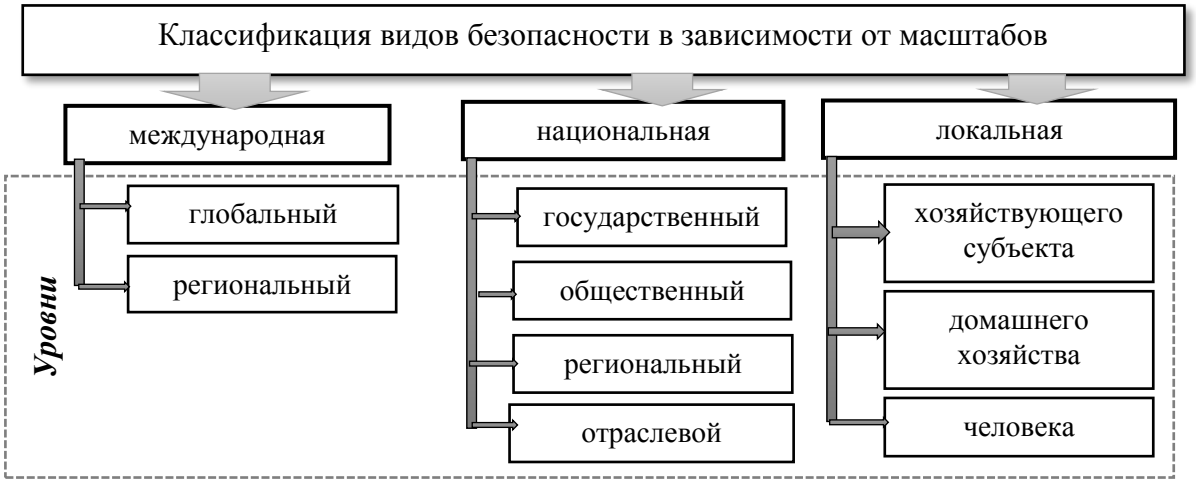


Рис. 1.1. Виды и уровни безопасности в зависимости от масштабов

1.2. Классификация и характеристика угроз безопасности

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненноважным интересам.

В зависимости от сфер человеческой деятельности и видов безопасности оценивают экономические, социальные, правовые, интеллектуальные, демографические и другие угрозы. Следует иметь ввиду, что, например, экономические угрозы влияют не только на эконмическую безопасность, но и на социальную, политическую и другие.

При оценке **угроз экономической безопасности** первостепенное значение имеют показатели безработицы – один из главных индикаторов экономической безопасности человека.

Угрозы **продовольственной безопасности** оценивается на основе анализа следующих показателей:

– суточное потребление калорий в процентах к минимальной потребности;

– индекс производства продуктов питания на душу населения;

– коэффициент зависимости от импорта продукции.

Угрозы **экологической безопасности** определяется радиационным загрязнением, химическим загрязнением окружающей среды, геомагнитными и электромагнитными излучениями.

Угрозы **безопасности здоровья** включают неблагоприятные условия жизни: неполноценное питание, опасные для здоровья условия труда, малые и нестабильные доходы, бедность и нищету, снижение доступа к эффективному медицинскому обслуживанию.

Угрозы **личной безопасности** включают природные и техногенные аварии и катастрофы; риск несчастных случаев на производстве, на транспорте, в быту; смертность от дорожных происшествий и т.д.

Под личностной безопасностью в Докладе ПРООН 1994 года понимается, в первую очередь, свобода от физического насилия. Угрозы в рамках данной категории могут принимать следующие формы:

- угрозы от государства (например, физические пытки)
- угрозы от других государств (война)
- угрозы от других групп людей (этнические конфликты)
- угрозы от отдельных лиц или групп лиц (преступные группировки)
- угрозы против женщин (домашнее насилие)
- угрозы против детей (жестокое обращение с детьми)
- угрозы против собственной личности (суицид).

Угрозы **политической безопасности** характеризуются политическими преследованиями, систематическими пытками, жестоким обращением; репрессиями со стороны государства по отношению к отдельным лицам и группам; контролем сферы идеологии и информации.

Угрозы **культурной и общественной безопасности** вызывают разрушение традиционных общностей – семьи, общины, организации, этнической группы, деструктивные тенденции в развитии общества, которые не поддаются точному количественному измерению, но по силе разрушительного воздействия могут иметь катастрофические последствия.

Кроме того, *угрозы* можно классифицировать по следующим признакам (рис. 1.2):

- по источнику возникновения: внешние и внутренние;
- по отношению к человеческой деятельности: объективные (например, климат) и субъективные (зависят от конкретного человека, организации и т.д.);
- по последствиям: локальные и всеобщие;
- по вероятности реализации: потенциальные (при определенных обстоятельствах) и реальные (в любой момент времени).



Рис. 1.2. Классификация угроз безопасности

1.3. Национальная безопасность государства, законодательная база ее обеспечения

Основными **объектами национальной безопасности** являются:

- человек и гражданин – их конституционные права и свободы;
- общество – его духовные, морально-этические, культурные, исторические, интеллектуальные и материальные ценности, информационное и окружающую природную среду и природные ресурсы;
- государство – его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность;
- нация и другие национальные сообщества, ее самобытность и факторы саморазвития;
- социальные сообщества, их функциональные роли и факторы развития;
- природа, природная среда – его непосредственный состояние.

Законодательная база обеспечения национальной безопасности представлена на рис. 1.3.

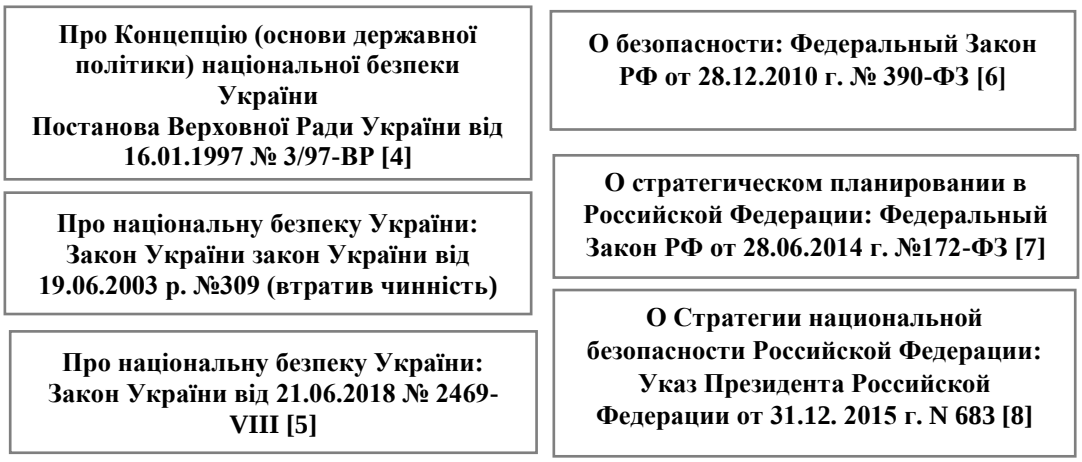


Рис. 1.3. Законодательная база обеспечения национальной безопасности Украины и Российской Федерации

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство. Субъекты национальной безопасности являются субъектами политической, экономической, социальной, интеллектуальной и других видов деятельности, на основе которых возникает состояние защищенности интересов гражданина, общества, государства.

Функции Совета безопасности, учрежденный при Президенте РФ могут быть классифицированы по содержанию:

- *информационные* (оценка эффективности деятельности органов государственной власти в данной сфере, анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности);
- *организационные* (создание условий для выполнения Президентом России полномочий в данной сфере, организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности, организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности);

- *нормативно-правовые* (формирование государственной политики в данной сфере и контроль за ее реализацией, подготовка предложений по применению тех или иных мер обеспечения безопасности, рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности).

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

1.1. Природа безопасности. Уровни и виды безопасности. Основное понятие безопасности. Задачи обеспечения национальной безопасности. Уровни возникновения опасностей. Виды угроз. Виды безопасности в зависимости от субъекта, в зависимости от функциональной направленности, в зависимости от вида воздействия деструктивных сил и масштаба.

1.2. Классификация и характеристика угроз безопасности. Классификация угроз в зависимости от сфер человеческой деятельности и видов безопасности: угрозы экономической безопасности, угрозы продовольственной безопасности, угрозы экологической безопасности, угрозы безопасности здоровья, угрозы личной безопасности, угрозы политической безопасности, угрозы культурной и общественной безопасности. Классификация угроз по источнику возникновения, по отношению к человеческой деятельности, по последствиям, по вероятности реализации.

1.3. Национальная безопасность государства, законодательная база ее обеспечения. Объекты национальной безопасности. Законодательная база обеспечения национальной безопасности Украины и Российской Федерации. Субъекты национальной безопасности. Функции Совета безопасности, учрежденный при Президенте РФ.

Задание 1. Изучите и проведите сравнительный анализ принципов обеспечения национальной безопасности

Задание 2. Послание Т. Рузвельта к Конгрессу 6 декабря 1904 г.

2. Решение практических ситуаций.

Используя интернет-ресурсы найдите и дайте характеристику угрозе национальной безопасности в 5 любых страха мира.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Используя предложенный источник[1] необходимо изучить вопрос и подготовить краткий анализ на тему: «Зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности».

2. Подготовка рефератов.

---

[1] Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 303 с.

Темы рефератов

1. Понятия «национальные ценности» и «национальный интерес».
2. Системный, структурно-функциональный, сравнительно-исторический, сравнительно-политический, геополитический и культурно-цивилизационный подходы к определению национальной безопасности.
3. Личная безопасность и ее конституционные гарантии в современном обществе.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Показатели безработицы – один из главных индикаторов уровня
а) экономической безопасности;
б) экологической безопасности;
в) личной безопасности.

2. Суверенитет, территориальная целостность, конституционный строй – это жизненно важные интересы
а) государства;
б) региона;
в) предпринимателя;
г) личности.

3. В зависимости от функциональной направленности выделяют следующие виды безопасности:
а) государства, региона, предпринимателя, гражданина;
б) политическую, военную, правовую, социальную, демографическую, психологическую, интеллектуальную, генетическую, экологическую, сырьевую, продовольственную, информационную и экономическую;
в) геобиофизическую, социальную (общественную) и технико-технологическую;
г) международную, национальную и локальную безопасность.

4. Человек и гражданин, общество, природная среда это
а) объекты национальной безопасности;
б) объекты локальной безопасности;
в) объекты отраслевой безопасности.

5. Формирование государственной политики в сфере безопасности и контроль за ее реализацией, подготовка предложений по применению тех или иных мер обеспечения безопасности является
а) информационной функцией Совета безопасности РФ;
б) организационной функцией Совета безопасности РФ;
в) нормативно-правовой функцией Совета безопасности РФ.

ТЕМА 2. СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ УРОВНЯ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

2.1. Социальная безопасность государства: сущность и механизм обеспечения

2.2. Показатели и индикаторы социальной безопасности

2.3. Методика оценки социальной безопасности региона

2.4. Социальные стандарты как инструмент обеспечения социальной безопасности

2.1. Социальная безопасность государства: сущность и механизм обеспечения

Социальная безопасность – это состояние и характеристика меры достижения оптимального уровня безопасности (в каждый текущий момент и на будущее) функционирования, воспроизводства и развития социальной системы, которое обеспечивается совокупностью, осуществляемых государством и обществом, политических, правовых, экономических, идеологических, организационных и социально-психологических мер, позволяющих сохранять существующие в обществе конституционный строй, социальную стабильность, не допуская их ослабления и тем более подрыва.

Субъекты социальной безопасности — это граждане страны, государство в лице законодательной, исполнительной, судебной властей, органы местного самоуправления, партии и другие общественные организации и движения.

Объекты социальной безопасности — государство и общество, система их институтов, проводимая ими социальная политика, узаконенные в обществе формы собственности и сложившаяся на их основе социальная структура – слои, группы, социальные общности и отношения между ними, личность, включая гражданскую сферу жизнедеятельности отдельного человека, права и свободу личности, её здоровье и жизнь, социальные интересы.

Важнейшими элементами **механизма обеспечения социальной безопасности государства** являются:

- непрерывный комплексный пространственно-временной мониторинг происходящих социальных явлений в обществе;
- разработка критериев, качественных и количественных индикаторов (пороговых значений) состояния социальной стабильности как всего государства, так и каждого субъекта;
- прогнозирование комплекса факторов, определяющих угрозу социальной стабильности в обществе;
- создание моделей социально значимых проектов; верификация моделей и выявление случаев, когда модель и фактические параметры социального развития приближаются к пороговым значениям;

- разработка комплексных мер по выходу государства и целом или субъекта из зоны социальной опасности.



Рис. 2.1. Механизм обеспечения социальной безопасности

Социальной безопасности могут угрожать явления и процессы, которые приводят к резким (возможно, и качественным) изменениям в жизни общества, опасным деформациям, влекущим за собой тяжёлые социальные последствия для личности, социальных групп и институтов.

Среди ***угроз социальной безопасности*** можно выделить следующие группы:

- угрозы, порождённые недостатками и ошибками в политике и действиях государственных и политических лидеров, властных институтов. Это решения, противоречащие Конституции, законам, административным нормам и ведущие к неблагоприятным социальным последствиям и вследствие этого — конфликтам, массовым выступлениям населения (или отдельных социальных групп), интересы которых в наибольшей мере оказываются ущемлёнными;

- угрозы, связанные с национальными противоречиями, конфликтами интересов центра и регионов, нарушением прав, свобод и законных интересов граждан какой-либо национальности, межконфессиональными и

межэтническими конфликтами, тем более произошедшие вследствие провоцирования этих конфликтов;

- угрозы, возникшие в результате деятельности государства, политических партий и движений, их лидеров и ведущие к подрыву стабильности общества и государственного строя, социальным конфликтам или иной форме социальной нестабильности;

- угрозы, обусловленные политическим экстремизмом и терроризмом, вследствие которых возникают материальный, моральный, социально-психологический ущерб населению, отдельным его группам, личностям;

- угрозы, вызванные нарушением законных прав, свобод и интересов личности и неспособностью государства их защитить (нарушение права на жизнь, труд, образование, жильё, здравоохранение, свободу передвижения, обеспеченную старость и т.д.);

- угрозы, связанные с обострением криминогенной ситуации в обществе, ростом преступности, нарушениями законности в деятельности правоохранительных органов и государственных структур;

- угрозы здоровью населения страны в результате ухудшения системы здравоохранения и медицинского обслуживания, экологического неблагополучия и особенно вследствие экологических бедствий, массового распространения хронических и инфекционных заболеваний, наркомании и алкоголизма, других социальных болезней;

- угрозы, связанные с деградацией среды обитания и жизнедеятельности населения, подрывающие механизмы воспроизводства человека и социума;

- угрозы резкого количественного и качественного изменения демографической ситуации в стране, отдельном регионе, этносе.

Если рассматривать социальную безопасность в широком смысле, то это состояние защищенности личности, социальной группы, общности от угроз нарушения их жизненно важных интересов, прав, свобод. Т.е., социальная безопасность – это, в конечном итоге, бережное отношение государства к главному своему богатству – человеку (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Составляющие безопасности, согласно Концепции безопасности человека, принятой ООН

	Составляющая	**Содержание**	**Индикаторы**
1	**2**	**3**	**4**
1	*экономическая безопасность*	обеспеченность доходом, достаточным для удовлетворения насущных потребностей (гарантированный минимальный доход)	- наличие / отсутствие безработицы; - возможность занятия оплачиваемым трудом
2	*продовольственная безопасность*	доступность основных продуктов питания, что предполагает наличие их достаточного количества свободного доступа к ним, достаточную	- суточное потребление калорий в процентах к минимальной потребности; - индекс производства продуктов питания на душу населения;

		покупательную способность населения (физическая и экономическая доступность продуктов питания)	- коэффициент зависимости от импорта продукции
3	*экологическая безопасность*	свобода и защита от угроз экологического загрязнения и защищенность от экологических катастроф	- наличие чистого воздуха и незагрязненной воды; - возможность приобретения экологически безопасной пищи; - возможность проживания в условиях, не представляющих опасности для здоровья с точки зрения экологии (жилище, условия труда и т.п.); - доступность чистой воды и чистого воздуха, система землепользования, сохраняющая плодородие почвы
4	*безопасность для здоровья*	защищенность человека от рисков заболеваемости, т.е. возможность жить в безопасной для здоровья среде обитания; доступность эффективного медицинского обслуживания (относительная свобода от заболеваний и заражений).	- неполноценное питание; - опасные для здоровья условия труда; - малые и нестабильные доходы, не позволяющие получить качественное медицинское обслуживание; - снижение доступа к эффективному медицинскому обслуживанию.
5	*личная безопасность*	свобода и защита человека от физического насилия и угроз	- природные и техногенные аварии и катастрофы; - риск несчастных случаев на производстве, на транспорте, в быту; - смертность от дорожных происшествий и т.д.
6	*политическая безопасность*	возможность жить в обществе, которое признает основные права человека (защита основных прав человека и свобод)	- политические преследования, - систематические пытки, жестокое обращение; - репрессии со стороны государства по отношению к отдельным лицам и группам; - контроль сферы идеологии и информации

2.2. Показатели и индикаторы социальной безопасности

Все социальные показатели можно разделить на три класса:

- знаково-символические средства;
- средства наблюдения и измерения;
- социальные явления и процессы.

Социальные индикаторы – набор статистических показателей, отражающих стандарты уровня жизни, демографического развития, занятости населения, условий экономического и социального прогресса. Социальные индикаторы служат инструментом для описания и измерения состояния общества, дают качественную оценку преимуществ или недостатков развития его основных социальных сфер.

Социальные показатели и ***социальные индикаторы*** классифицируют по следующим признакам:

по источникам информации:

- данные прямых обследований, статистики других видов деятельности (например, полиции или налоговой инспекции);
- косвенные расчеты;

в зависимости от причинно-следственных связей:

- затратные (факторные) показатели (например, число врачей на тысячу жителей);
- результатные показатели (уровень заболеваемости и смертности);

по методу измерения и оценки показателя;

- объективные – количественная мера социальных явлении, рассчитываемая специально подготовленным персоналом на основе детально разработанных процедур;
- субъективные – самооценка обследуемым индивидуумом своего положения, состояния самочувствия или настроения: в зависимости от способов определения подразделяются на
- социологические, отражающие отношения людей к свойствам объектов или явлений, измеряемые посредствам социологических опросов;
- экспертные – суждения специалистов-экспертов о свойствах объектов или явлений.

Существуют ***комбинированные показатели***, характеризующие достижения цели социальной безопасности и отражающие уровень жизни или изменения в социальной сфере:

- индекс качества жизни;
- индекс социального развития (прогресса);
- индекс развития человеческого потенциала (человеческого развития).

Индекс качества жизни (The Quality of Life Index) — комбинированный показатель, который измеряет достижения стран мира и отдельных регионов с точки зрения их способности обеспечить своим жителям благополучную жизнь.

Индекс социального прогресса (The Social Progress Index) — это комбинированный показатель международного исследовательского проекта The Social Progress Imperative, который измеряет достижения стран мира с точки зрения общественного благополучия и социального прогресса. При определении успехов той или иной страны в области социального развития учитываются свыше 50 показателей, объединенных в три основные группы (табл. 2.2):

Таблица 2.2

Индекс социального развития

Основные потребности человека	**Основы благополучия**	**Возможность**
1	**2**	**3**
Питание и базовое медицинское обслуживание	*Доступ к основным знаниям*	*Личные права*
– недоедание – масштаб продовольственного дефицита – коэффициент материнской смертности – уровень детской смертности – смертность от инфекционных болезней	– уровень грамотности взрослого населения – зачисления в начальную школу – зачисление в среднеобразовательные учреждения – зачисление в гимназии – обеспечение гендерного паритета во вторичном зачислении	– политические права – свобода слова – свобода собраний / ассоциации – свобода передвижения – права частной собственности
Водоснабжение и канализация	*Доступ к информации и связи*	*Личная свобода и выбор*
– доступ к водопроводной воде – сельский доступ к улучшенным источникам воды – доступ к улучшенным санитарно-технические сооружениям	– количество абонентов мобильной связи – Интернет-пользователи – индекс свободы прессы	– свобода выбора здорового образа жизни – свобода религии – ранний брак – удовлетворенный спрос на контрацепцию – коррупция
Жилье	*Здоровье и благополучие*	*Толерантность и социальная вовлеченность*
– наличие доступного жилья – доступ к электроэнергии – качество поставок электроэнергии – случаи смерти от бытового загрязнение воздуха	– ожидаемая продолжительность жизни старше 60 лет; – преждевременные смерти от неинфекционных болезней – частота ожирения – уровень самоубийств	– доступность для иммигрантов – терпимость к гомосексуалистам – дискриминация и насилие по отношению к меньшинствам – религиозная терпимость – безопасность интернет-сети

Личная безопасность	*Качество окружающей среды*	*Доступ к высшему образованию*
– уровень убийств – уровень насильственных преступлений – признание в преступлении (ощущаемая преступность) – политический террор – смертность в ДТП	– случаи смерти от загрязнение атмосферного воздуха – очистка сточных вод – выбросы парниковых газов – биоразнообразие и места обитания	– срок получения высшего образования – среднее количество лет девочек в школе – неравенство в достижении образования – уровень университетов в мировом рейтинге – процент студентов высших учебных заведений

Социальное развитие определяется как способность общества удовлетворять основные потребности своих граждан, создавать основу, позволяет гражданам улучшить свою жизнь, а также создавать условия для индивидуумов и общин для реализации их потенциала.

Индекс человеческого развития (ИЧР) / Human Development Index (HDI) – это комбинированный показатель, характеризующий развитие человека в странах и регионах мира. В Докладе о человеческом развитии (2013) Программы развития ООН выделены следующие показатели социальной безопасности:

1) восприятие безопасности (ответ на вопрос «Чувствуете ли вы себя в безопасности, когда прогуливаетесь в одиночестве в городе или районе, в котором вы живете?»);

2) индекс человеческого развития – средняя величина достижений в трех основных измерениях человеческого развития: здоровье и долголетие, знания и достойные условия жизни (ответ на вопрос «Доверяете ли вы правительству вашей страны?»);

3) доверие к людям (ответ на вопрос «Считаете ли вы, что большинству людей можно доверять, или вы считаете, что следует проявлять осторожность, имея дело с людьми?»);

4) коэффициент убийств – число умышленных убийств, т.е. смертей, незаконно причиненных человеку другим человеком, в пересчете на 100 тыс. чел.

Индекс человеческого развития – это совокупный показатель уровня развития человека в той или иной стране, поэтому иногда его используют в качестве синонима таких понятий как «качество жизни» или «уровень жизни». ИЧР измеряет достижения страны с точки зрения состояния здоровья, получения образования и фактического дохода её граждан, по трём основным направлениям, для которых оцениваются свои индексы:

- индекс ожидаемой продолжительности жизни: здоровье и долголетие, измеряемые показателем средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

- индекс образования: доступ к образованию, измеряемый средней ожидаемой продолжительностью обучения детей школьного возраста и средней продолжительностью обучения взрослого населения;

- индекс валового национального дохода: достойный уровень жизни, измеряемый величиной валового национального дохода (ВНД) на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности (ППС).

Одна из самых полных по охвату систем индикаторов устойчивого развития разработана Комиссией ООН по устойчивому развитию (132 индикатора), которая включает индикаторы социальных аспектов устойчивого развития. Индикаторы разбиты на три категории с учетом их целевой направленности:

- индикаторы – движущая сила, характеризующие человеческую деятельность, процессы и характеристики, которые влияют на устойчивое развитие;

- индикаторы состояния, характеризующие текущее состояние различных аспектов устойчивого развития;

- индикаторы реагирования, позволяющие осуществлять политический или какой-либо другой способ реагирования для изменения текущего состояния (табл. 2.3).

Таблица 2.3

Социальные индикаторы базового набора индикаторов устойчивого развития

Индикаторы – движущая сила	**Индикаторы текущего состояния**	**Индикаторы реагирования**
1	**2**	**3**
Борьба с бедностью		
1. Темп роста занятости (%) 2. Соотношение средних зарплат женщин и мужчин	15. Население, проживающее в абсолютной бедности (%) 16. Соотношение по доходам наиболее богатых и бедных	
Демографическая динамика		
3. Темп роста населения (%) 4. Темпы миграции населения (чел/год)	17. Плотность населения (чел/км^2)	29. Рост рождаемости
Содействие образованию, подготовке кадров и информированности общества		
5. Темп роста населения школьного возраста 6. Прирост числа учеников начальных школ (%) 7. Прирост числа учеников средних школ (%)	18. Доля грамотных среди взрослых (%) 19. Доля населения, имеющая образование на уровне 5 классов (%) 20. Среднее число лет обучения в школе	30. Доля ВНП, расходуемая на образование (%) 31. Число девочек на 100 мальчиков в средней школе 32. Число женщин на 100 мужчин среди работающих
Защита здоровья населения		

8. Доля населения, не имеющего должного доступа к чистой питьевой воде (%) 9. Доля населения, проживающая в жилищах, не обеспеченных системами канализации (%) 10. Доля населения, подверженная воздействию вредных для здоровья загрязнителей воздуха (%) 11. Доля населения, не обеспеченная должным уровнем питания (%)	21. Детская смертность на 1000 родившихся живыми 22. Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении 23. Материнская смертность при родах на 1000 рожениц	33. Доля ВНП, затрачиваемая на здравоохранение (%) 34. Доля населения, охваченного первичной медицинской помощью (%) 35. Доля населения, иммунизированного против основных заразных заболеваний (%) 36. Число женщин в детородном возрасте, имеющих доступ к обсуждению проблем планирования семьи 37. Доля расходов национального здравоохранения, затрачиваемая на местное медицинское обслуживание
Содействие устойчивому развитию поселений		
12. Темп роста городских поселений (%) 13. Потребление моторного топлива на душу населения (литры) 14. Число мегаполисов с населением 10 и более миллионов человек	24. Доля городского населения (%) 25. Площадь и население маргинальных поселений ($м^2$/численность) 26. Ущерб и число пострадавших и погибших от природных катастроф 27. Общая площадь жилья на душу населения ($м^2$) 28. Соотношение оплаты жилья и дохода	38. Расходы на строительство низкооплачиваемого жилья 39. Расходы на поддержание общественного транспорта 40. Инфраструктурные расходы на душу населения 41. Объем кредитов на строительство жилья

Индекс измеряет достижения страны с точки зрения устойчивого развития по шкале от 0 (наименьшая степень устойчивости) до 10 (наивысшая степень устойчивости).

Для изучения дифференциации доходов и потребления населения государств используются следующие показатели:

1) *модальный доход* – уровень дохода, который более часто встречается среди населения;

2) *медиальный доход* – показатель дохода, находящегося в середине ранжированного ряда распределения;

3) *децильный коэффициент дифференциации доходов населения*, характеризующий, во сколько раз минимальные доходы 10 % самого богатого населения превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения;

4) *коэффициент фондов определяется* как соотношение между средними доходами населения в десятых и первых децильных группах;

5) *коэффициент концентрации доходов Джини*, характеризующий степень неравенства в распределении доходов населения, определяется на основании кривой Лоренца.

Кроме того, для измерения неравенства в доходах применяется кривая М. Лоренца, отражающая неравномерность распределения совокупного дохода общества между различными группами населения.

2.3. Методика оценки социальной безопасности региона

В соответствии с индикативным методом анализа сущность оценки социальной безопасности реализуется в системе индикативных показателей. ***Индикативный показатель (индикатор) социальной безопасности*** – это показатель состояния социально-экономической среды региона, значение которого отражает степень воздействия определенной угрозы на социальную безопасность региона.

Предлагаемая методика расчета уровня социальной безопасности региона включает 23 индикатора, разбитых на 6 блоков: демография, рынок труда, благосостояние и социальная защита, правопорядок, здравоохранение, образование и духовно-культурное развитие. Выбор индикаторов и блоков проводился на основе обобщения существующих научных взглядов на понимание социальной безопасности региона.

Основными внутристрановыми социально-экономическими факторами, влияющими на социальную безопасность населения, являются:

1) благосостояние, уровень жизни населения;

2) демографическое развитие;

3) рынок труда, занятость;

4) образовательный и научный потенциал;

5) уровень медицины, показатели здоровья населения.

С учетом этого предлагаемый инструментарий оценки социальной безопасности базируется на структурной модели, интегрирующей комплекс сфер: демография, рынок труда, благосостояние и социальная защита, правопорядок, здравоохранение, образование и духовно-культурное развитие.

Основные показатели, характеризующие ту или иную сферу социальной безопасности, приведены в табл. 2.4.

Таблица 2.4

Предлагаемые индикаторы социальной безопасности региона

Наименование группы	Индикатор
1	**2**
1. Демография (R1)	1.1. Коэффициент демографической нагрузки
	1.2. Коэффициент естественного прироста населения
	1.3. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
	1.4. Миграционный прирост
2. Рынок труда (R2)	2.1. Численность экономически активного населения
	2.2. Уровень безработицы
	2.3. Уровень занятости
3. Благосостояние и социальная защита (R3)	3.1. Доля населения с доходами меньше величины прожиточного минимума

	3.2. Соотношение доходов населения к величине прожиточного минимума
	3.3. Соотношение среднего размера пенсии к величине прожиточного минимума
	3.4. Общая площадь жилых помещений на 1 жителя
4. Правопорядок (R4)	4.1. Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. жителей)
	4.2. Число наркопреступлений (количество преступлений на 10 тыс. жителей)
	4.3. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними (количество преступлений на 10 тыс. жителей)
5. Здравоохранение (R5)	5.1. Обеспеченность врачами (число населения на 1 врача)
	5.2. Обеспеченность средним медицинским персоналом
	5.3. Обеспеченность больничными койками
	5.4. Мощность амбулаторных поликлиник
	5.5. Заболеваемость на 1000 чел.
6. Образование и духовно-культурное развитие (R6)	6.1. Число спортивных сооружений
	6.2. Число обучающихся в организациях ВПО на 10000 чел.
	6.3. Число обучающихся в организациях СПО на 10000 чел.
	6.4. Число посещений театров и музеев на 10000 чел.

Предлагаемая методика оценки социальной безопасности регионов включает следующие этапы (рис. 2.2).

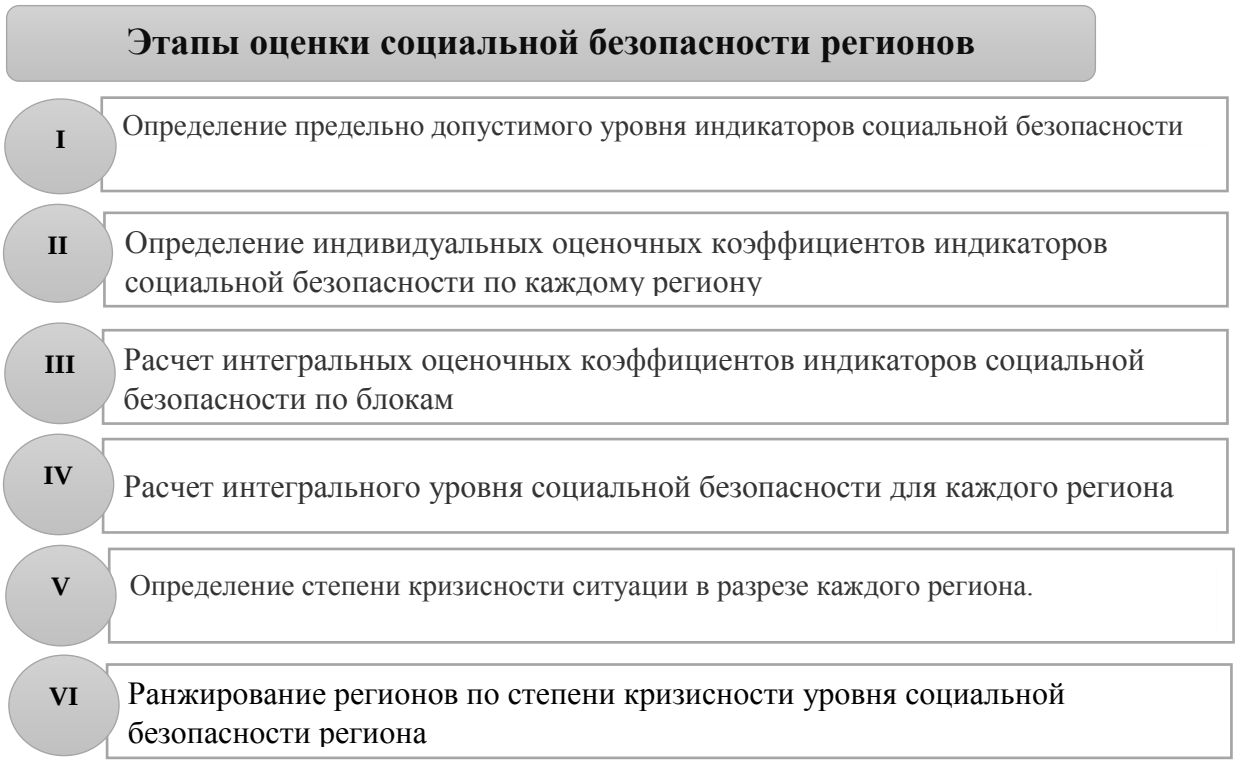


Рис. 2.2. Этапы оценки социальной безопасности регионов

На *первом этапе* определяют предельно допустимый уровень индикаторов социальной безопасности: на основании статистической обработки значений индикаторов как среднеарифметическое значений в целом

по Российской Федерации за период, предшествующий году расчета. В качестве периода расчета среднеарифметических значений рассматривается период в 10 лет. Выбор длительности периода расчета, равный 10 годам, связан с так называемыми циклическими процессами в экономике. В связи с тем, что существует непосредственная связь между экономическим и социальным развитием, в основу расчета положены среднесрочные циклы, а именно так называемые промышленные (или классические) циклы (циклы Маркса – Жугляра). Продолжительность промышленного цикла составляет 8–12 лет. Предельно допустимый уровень для *i*-го индикатора социальной безопасности рассчитывается как

$$\text{ПЗ}_i = \frac{\sum_{t=1}^{n} x_{it}}{n}, \quad (2.1)$$

где x_{it} – значение *i*-го индикатора социальной безопасности в году t;

n – число лет, за которые рассчитывается среднеарифметическое значение *i*-го индикатора социальной безопасности в целом по государству.

С учетом *n* = 10 лет предельно-допустимый уровень для *i*-го индикатора социальной безопасности рассчитывается как

$$\text{ПЗ}_i = \frac{x_{i1}+x_{i2}+x_{i3}+x_{i4}+x_{i5}+x_{i6}+x_{i7}+x_{i8}+x_{i9}+x_{i10}}{10}. \quad (2.2)$$

На *втором этапе* определяют индивидуальные оценочные коэффициенты индикаторов социальной безопасности по каждому региону *j* по формулам:

а) *рост показателя оказывает положительное влияние:*

$$k_{ij} = \frac{x_{ij}}{\text{ПЗ}_i}, \quad (2.3)$$

б) рост показателя оказывает негативное влияние:

$$k_{ij} = \frac{\text{ПЗ}_i}{x_{ij}}, \quad (2.4)$$

где x_{ij} – значение *i*-го индикатора социальной безопасности для *j*-го региона;

ПЗ_i – предельно допустимый уровень *i*-го индикатора социальной безопасности.

На *третьем этапе* рассчитывают интегральные оценочные коэффициенты индикаторов социальной безопасности по блокам по *j*-му региону:

$$R_{mj} = \frac{\sum_{i=1}^{m} k_{ij}}{l_m}, \quad (2.5)$$

где *m* – номер блока социальной безопасности (*m* = 1; 6);

l_m – число индикаторов социальной безопасности в блоке *m*.

На *четвертом этапе* рассчитывается интегральный уровень социальной безопасности для *j*-го региона:

$$I_j = \frac{R_{1j}+R_{2j}+R_{3j}+R_{4j}+R_{5j}+R_{6j}}{6}. \quad (2.6)$$

где 6 (шесть) – число рассматриваемых блоков социальной безопасности.

На *пятом этапе* определяется степень кризисности ситуации в разрезе каждого региона по следующей шкале:

I > 1,10 безопасный уровень;

$1{,}0 > I > 1{,}09$	предкризисный уровень;
$0{,}9 > I > 0{,}99$	кризисный уровень;
$0{,}9 < I$	критический уровень.

На *шестом этапе* осуществляется ранжирование регионов по степени кризисности уровня социальной безопасности регионов в порядке возрастания (чем больше, тем лучше).

2.4. Социальные стандарты как инструмент обеспечения социальной безопасности

Социальные стандарты – это ценностные представления общества о достойных качестве и уровне жизни: об уровне минимальных государственных социальных гарантий и индикаторах достижения средних и высоких стандартов жизни. Это система взаимосвязанных критериальных нормативов повышения качества жизни от приемлемого к хорошему, от хорошего к лучшему и еще более высокому.

Система социальных стандартов государства представлена на рис. 2.3.



Рис. 2.3. Система социальных стандартов государства

Основные направления установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни представлены на рис. 2.4.



Рис. 2.4. Основные направления установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни

Система социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть многоуровневой, включать в себя обязательную часть в виде пакета гарантируемых государством на определенном уровне на всей территории государства услуг, который граждане должны получать на безвозмездной и безвозвратной основах. При этом в виде отдельной задачи должна быть сформулирована система социальных стандартов для сельской местности и удаленных регионов.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

2.1. Социальная безопасность государства: сущность и механизм обеспечения. Понятие социальной безопасности. Субъекты и объекты социальной безопасности. Система внешних и внутренних связей социальной безопасности. Угрозы социальной безопасности. Механизм обеспечения социальной безопасности государства. Функции системы обеспечения социальной безопасности. Подсистема выявления угроз социальной безопасности. Подсистема противодействия угрозам социальной безопасности. Составляющие безопасности, согласно Концепции безопасности человека, принятой ООН.

2.2. Показатели и индикаторы социальной безопасности. Понятие социального показателя. Классы социальных показателей. Социальные индикаторы. Классификация социальных показателей и социальных индикаторов. Комбинированные показатели, характеризующие достижения цели социальной безопасности и отражающие уровень жизни или изменения в социальной сфере.

2.3. Методика оценки социальной безопасности региона. Содержание методики и цель оценки социальной безопасности региона. Понятие индикативного показателя (индикатора) социальной безопасности. Шесть

блоков социальной безопасности, включающих 23 индикатора. Этапы оценки социальной безопасности регионов.

2.4. Социальные стандарты как инструмент обеспечения социальной безопасности. Понятие социального стандарта. Система социальных стандартов государства. Основные направления установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни

2. Решение расчетно-ситуационных заданий

Расчетно-ситуационное задание 1.

Имеются данные о распределении населения государства по величине среднедушевого денежного дохода (табл. 2.5).

Таблица 2.5

Распределение населения региона по величине среднедушевого денежного дохода

Среднедушевой денежный доход в месяц, долл.	Численность населения, тыс. чел.
до 4000	50
4000-4500	160
4500-5000	244
5000-5500	227
5500-6000	101
6000 и выше	59
итого	841

Рассчитать

- определить степень социально-экономического расслоения доходов (рассчитайте коэффициент Джини);
- величину дохода, который чаще всего встречается в данном регионе (мода и медиана).

Решение:

Степень социально-экономического расслоения доходов определим с помощью коэффициента Джини. Коэффициент Джини, названный по имени его автора, итальянского экономиста и статистика К. Джини (1884–1965), рассчитывается по формуле:

$$G = 1 - 2\sum_{i=1}^{m} x_i cumy_i + \sum_{i=1}^{m} x_i y_i, \qquad (2.7)$$

где x_i – доля доходов i-й группы в общей численности населения;

y_i – доля доходов, сосредоточенная $y_{i\text{-й}}$ группы населения;

$cumy_i$ – кумулятивная доля дохода;

m – число групп населения.

Промежуточные вычисления для расчета коэффициента Джини представлены в таблице 2.6.

Определяем:

1) долю населения каждой группы доходов – x (гр.2);
2) середины интервалов по группам доходов (гр.3);
3) совокупный доход каждой группы населения (гр.4=гр.1×гр.3);
4) долю доходов, сосредоточенную $y_{i\text{-й}}$ группы населения – y (гр.5).

Таблица 2.6

Расчет коэффициента Джини

Среднедушевой денежный доход в месяц, долл.	Численность населения, тыс. чел., f	Доля населения, x_i	Середины интервалов, долл.	Совокупный доход *i*-й группы, тыс. долл.
	1	2	3	4=гр.1×гр.3
До 4000	50	0,06	3750	187500
4000-4500	160	0,19	4250	680000
4500-5000	244	0,29	4750	1159000
5000-5500	227	0,27	5250	1191750
5500-6000	101	0,12	6750	681750
6000 и выше	59	0,07	6250	368750
итого	841	1	-	4268750

Продолжение табл. 2.6

Численность населения, тыс. чел., f	Доля доходов, y_i	cum y_i	x_i cum y_i	$x_i y_i$	cum x_i
1	5=гр.4/Σгр.4	6	7	8	9
50	0,04392387	0,04392387	0,00263543	0,00263543	0,06
160	0,15929722	0,20322108	0,03861201	0,03026647	0,25
244	0,27150805	0,47472914	0,13767145	0,07873734	0,54
227	0,27918009	0,75390922	0,20355549	0,07537862	0,81
101	0,15970717	0,9136164	0,10963397	0,01916486	0,93
59	0,0863836	1	0,07	0,00604685	1
841	1	-	0,56210835	0,21222958	-

Коэффициент Джини изменяется в пределах от 0 до 1. Чем более равномерно распределяются доходы в обществе, тем ближе значение коэффициента нулю. С ростом неравенства (концентрации) в распределении доходов коэффициент стремится к единице.

$$G = 1 - 2 \times 0{,}5621 + 0{,}2122 = 0{,}088. \qquad (2.8)$$

Величину дохода, который чаще всего встречается в данном государстве, определим с помощью построение вариационных рядов и на их основе –оценки моды и медианы.

Мода (M_0) – это значение случайной величины, встречающейся с наибольшей вероятностью в дискретном ряду – вариант, имеющий наибольшую частоту, рассчитывается по формуле:

$$M_0 = X_{M_0} + i_{M_0} \frac{f_{M_0} - f_{M_{0-1}}}{(f_{M_0} - f_{M_{0-1}}) + (f_{M_0} - f_{M_{0+1}})}, \qquad (2.9)$$

где X_{M_0} – нижняя граница модального интервала;

i_{M_0} – модальный интервал;

f_{M_0}, $f_{M_{0-1}}$, $f_{M_{0+1}}$ – частоты в модальном, предыдущем и следующем за модальным интервалах.

В данном примере мода равна:

$$M_0 = 4500 + 500 \frac{244-160}{(244-160)+(244-227)} = 4915{,}84 \text{ долл.}$$

Т.о., дохода, который чаще всего встречается в данном государстве, составляет 4915,84 долл.

Медиана (M_e) – это вариант, который находится в середине вариационного ряда. Медиана делит ряд на две равные части – со значениями признака меньше медианы и со значениями признака больше медианы. В нашем примере медиана рассчитывается по формуле:

$$M_e = X_{M_e} + i_{M_e} \frac{\frac{\sum f}{2} - S_{M_{e-1}}}{f_{M_e}}, \quad (2.10)$$

где X_{M_e} – нижняя граница медианного интервала;

i_{M_e} – медианный интервал;

$\frac{\sum f}{2}$ – половина от общего числа наблюдений;

S_{M_e} – сумма наблюдений, накопленная до начала медианного интервала;

f_{M_e} – число наблюдений в медианном интервале.

$$\mathrm{M_e} = 4500 + 500 \frac{\frac{841}{2} - 210}{244} = 4931{,}35 \text{ долл.}$$

Т.о., половина людей в государстве имеет доход менее 4931,35 долл., а половина более 4931,35 долл..

Децильный коэффициент дифференциации доходов населения (K_d) – это коэффициент, который показывает во сколько раз минимальные доходы 10 % самого богатого населения превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения, рассчитывающийся по формуле:

$$K_d = \frac{d_9}{d_1}, \quad (2.11)$$

где d_9, d_1 – девятый и первый дециль (вариант ранжированного ряда, отсекающий десятую часть совокупности).

Нижний дециль определяется по формуле:

$$d_1 = x_{d_1} + i_{d_1} \frac{\frac{\sum f}{10} - S_{d_1-1}}{f_{d_1}}. \quad (2.12)$$

Верхний предел определяется по формуле:

$$d_2 = x_{d_9} + i_{d_9} \frac{\frac{9\sum f}{10} - S_{d_9-1}}{f_{d_9}}. \quad (2.13)$$

Расчет децильного коэффициента дифференциации доходов населения государства (K_d):

$$d_1 = 4000 + 500 \frac{\frac{841}{10} - 50}{160} = 4106{,}56 \text{ долл.}$$

$$d_1 = 5500 + 500 \frac{\frac{9 \times 841}{10} - (50+160+244+277)}{101} = 5875{,}75 \text{ долл.}$$

$$K_d = \frac{5875{,}75}{4106{,}56} = 1{,}43.$$

Таким образом, доходы 10 % самого богатого населения в 1,43 раза превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения государства.

Расчетно-ситуационное задание 2.

Определите индекс развития человеческого потенциала по исходным данным.

Таблица 2.7

Исходные данные

Показатель	Значение
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, годы	67,6
Уровень грамотности взрослого населения, %	98,7
Совокупная доля учащихся начальных, средних и высших учебных заведений, %	69,0
Реальный ВВП на душу населения, в долларах по ППС	14690

Решение:

Индекс развития человеческого потенциала рассчитывается по формуле:

$$\text{ИРЧП} = \frac{I_1+I_2+I_3}{3}. \quad (2.14)$$

$$I_i = \frac{x_i - x_{min}}{x_{max} - x_{min}} \qquad I_i = \frac{67{,}6-25}{85-25} = 0{,}71.$$

$$I_2 = \frac{2}{3} \times I_{\text{грамотного населения}} + \frac{1}{3} \times I_{\text{учащихся}}.$$

$$I_2 = \frac{2}{3} \times \frac{98-0}{100-0} + \frac{1}{3} \times \frac{69-0}{100-0} = 0{,}888.$$

$$I_3 = \frac{\log x_i - \log 100}{\log 100000 - \log 100} \qquad I_3 = \frac{4{,}17-2}{4{,}6-2} = 0{,}833.$$

$$\text{ИРЧП} = \frac{0{,}71+0{,}888+0{,}833}{3} = 0{,}81.$$

РАСЧЕТНО-СИТУАЦИОННЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ

Расчетно-ситуационное задание 3.

Известны следующие данные о среднедушевых доходах.

Таблица 2.8

Исходные данные

Среднедушевой доход, тыс. ден. ед., мес	Структура населения, %	Доходы, тыс. ден. ед.,
0 – 7,5	17,3	64,9
7,5 – 11,5	32,6	309,7
11,5 – 15,5	24,5	330,8
15,5 – 21,0	15,7	447,1
21,0 -30,0	7,1	181
30,0 – 50,0	2,8	112

Найти коэффициент Джини и Лоренца.

Расчетно-ситуационное задание 4.

Имеются следующие данные о распределении общего объема денежных доходов населения региона по 20-% группам, %.

Таблица 2.19

Исходные данные

Показатель	Базисный период	Отчетный период
Денежные доходы, всего	100,0	100,0
в том числе по 20 %-ным группам населения:		
первая (с наименьшими доходами)	9,8	6,5

вторая	14,9	10,6
третья	18,8	16,5
четвертая	23,8	22,5
пятая (с наибольшими доходами)	32,7	43,9

Определить:

1) коэффициенты концентрации доходов (коэффициенты Джини) в каждом периоде;
2) постройте кривую Лоренца.

Расчетно-ситуационное задание 5.

Определите индекс развития человеческого потенциала РФ в 2015 г. по исходным данным.

Таблица 2.10

Исходные данные

Показатель	Значение
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, годы	71,39
Уровень грамотности взрослого населения, %	99,5
Совокупная доля учащихся начальных, средних и высших учебных заведений, %	20,0
Реальный ВВП на душу населения, в долларах по ППС	26046

Темы рефератов

1. Социальная защита населения как одно из важнейших направлений социальной политики государства.
2. Методика оценки социальной безопасности на примере техногенной среды (В. В. Ломакин, Р. Г. Асадуллаев, А. В. Кисиленко).
3. Социальные гарантии как инструмент обеспечения социальной безопасности.
4. Оценка эффективности социальной политики государства.
5. Социальное неравенства: сущность, принципы появления, методика оценки.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Граждане страны, государство в лице законодательной, исполнительной, судебной властей, органы местного самоуправления, партии и другие общественные организации и движения представляют собой:

а) субъекты социальной безопасности;

б) объекты социальной безопасности;

в) факторы влияния на наличие или отсутствие угроз социальной безопасности.

2. Комбинированный интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории:

а) Индекс качества жизни;

б) Индекс социального развития;

в) Индекс человеческого развития.

3. Коэффициент, характеризующий, во сколько раз минимальные доходы 10 % самого богатого населения превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения называется:

а) децильный коэффициент дифференциации доходов населения;

б) коэффициент концентрации доходов Джини,

в) коэффициент Лоренца.

4. Стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека и сохранения его здоровья набора пищевых продуктов, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности:

а) прожиточный минимум;

б) потребительная корзина;

в) минимальная заработная плата.

5. Какой из стандартов направлен на обеспечение ответственности государства за сбережение населения и рост продолжительности его жизни, уровень образования:

а) стандарты роста человеческого потенциала;

б) стандарты уровня жизни;

в) стандарты защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества.

ТЕМА 3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

3.1. Понятие экологической безопасности.

3.2. Объект и субъект экологической безопасности, классификация (виды) экологической безопасности.

3.3. Основные направления и принципы обеспечения экологической безопасности

3.1. Понятие экологической безопасности

Экологическая безопасность, являясь целью государственного управления и неотъемлемым условием устойчивого развития, а ее обеспечение – основополагающей задачей государственной экологической политики, выступает важнейшей составляющей национальной безопасности любого государства.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

В нормативных документах также есть различные подходы к определению экологической безопасности, где объектом управления является человек (или его интересы), природная среда и государство в целом (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Определение понятия «экологическая безопасность» в нормативных документах Российской Федерации

Источник	Определение
1	**2**
Федеральный Закон №7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»	состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий
Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ № 539 от 29.12.95 г. «Об утверждении «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности»	совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающая экологический баланс в окружающей среде и не приводящая к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимым природной среде и человеку
Рекомендательный законодательный акт «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества»	состояние защищенности личности, общества и Государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также стихийных бедствий и катастроф

ГОСТ Р 54906-2012 Системы безопасности комплексные. Экологически ориентированное проектирование. Общие технические требования	отсутствие экологических опасностей* и/ или угроз** *существующая возможность нанесения экологического вреда защищаемому объекту **существующая возможность случайного или преднамеренного нанесения недопустимого экологического вреда (ущерба) защищаемому объекту
ГОСТ Р 54003-2010 Экологический менеджмент. Оценка прошлого накопленного в местах дислокации организаций экологического ущерба	результат обеспечения защиты биосферы, антропосферы от техногенных воздействий и естественных катастроф; процесс обеспечения защиты жизненно важных интересов людей, общества, природы и государства от реальных или потенциальных угроз, создаваемых путем антропогенного или естественного воздействия на окружающую среду; отсутствие недопустимого риска для окружающей среды.

Исходя из Национального стандарта Российской Федерации экологическая опасность отличается от экологической угрозы нанесением недопустимого экологического вреда (ущерба) здоровью человека, имуществу или окружающей среде при нарушении экологической обстановки.

Рассмотрение понятия экологической безопасности необходимо через концепции абсолютной безопасности и концепции приемлемого риска. Концепция «абсолютной безопасности» состоит в недопущении катастрофических отказов и аварий в техносфере и человеческих жертв от опасных природных явлений. Суть концепции приемлемого (допустимого) риска состоит в стремлении к такой безопасности, которую приемлет общество в данный период времени.

3.2. Объект и субъект экологической безопасности, классификация (виды) экологической безопасности.

Субъекты и объекты экологической безопасности представлены в рис. 3.1.

Классификацию экологической безопасности можно проводить по разным критериям:

- *по территориальному принципу* различают: глобальную (международную), национальную (государственную), региональную, местную, объектовой экологическую безопасность;

- *по способам обеспечения* выделяют техногенно-экологическую, радиоэкологической, социально-экологическую, природную, экономико-экологическую безопасность и др.;

- *по объектам охраны* можно выделить: общую экологическую безопасность окружающей среды, которая включает:

а) глобальную экобезопасность, что обеспечивается суверенитетом государства над своими объектами и предусматривает их защиту от трансграничного загрязнения путем согласованных международных действий;

б) национальную экобезопасность, которая основывается на суверенитете народа над природными богатствами, которые принадлежат ему на праве собственности;

в) локальную экобезопасность – безопасность экосистем (макроэкосистемы, мезоэкосистемы и микроэкосистемы), природных комплексов;

г) личную экологическую безопасность граждан.

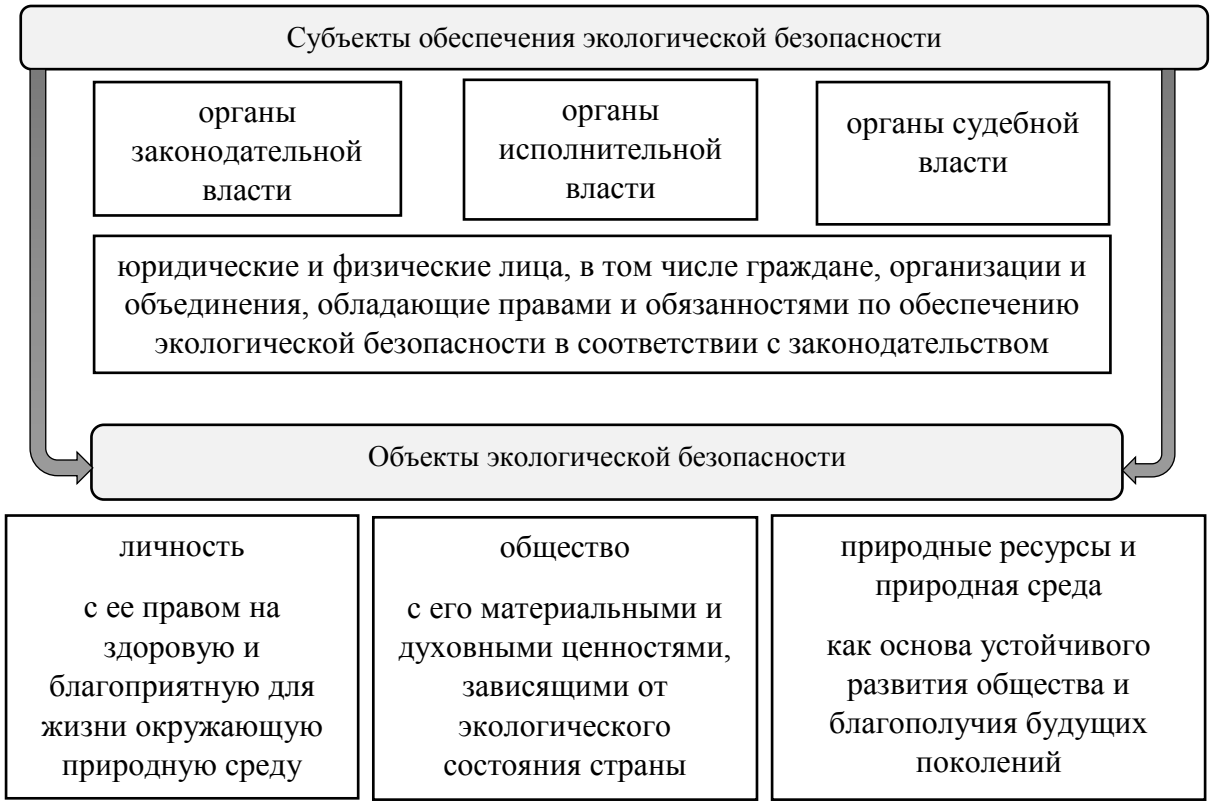


Рис. 3.1. Объекты и субъекты обеспечения экологической безопасности

- *в зависимости от причин нарушения экологической безопасности* различают:

- опасность, возникшая вследствие воздействия на природный объект человеческой деятельности (социально-политического, военного, техногенного характера);

- опасность, возникшая под влиянием самих природных процессов (землетрясения, извержение вулкана, наводнение и т.д.). Под таким воздействием природный объект трансформируется из безопасного в источник повышенной опасности.

- *в зависимости от экологически опасных видов деятельности* на техническую, химическую, токсическую, биологическую, радиационную, ядерную, гидротехнических сооружений, транспортных средств и т.д.

3.3. Основные направления и принципы обеспечения экологической безопасности

Государственная экологическая политика является элементом государственного управления экологической сферой, т.е. экологическая политика партикулярна по отношению к государственному управлению.

Целью государственной экологической политики является достижение хорошего состояния окружающей среды путем внедрения экосистемного подхода ко всем направлениям социально-экономического развития государства с целью обеспечения конституционного права каждого гражданина на чистое и безопасное окружающей среды, внедрение сбалансированного природопользования и сохранения и восстановления природных экосистем.

Функции государственной экологической политики реализуются на национальном, региональном и местном уровнях, в рамках которых разрабатывается методологическое, нормативное и правовое обеспечение экологической безопасности государства как составляющей национальной безопасности, формируется политика ядерной безопасности, проводиться государственная экспертиза, лицензирование и сертификация.

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих **принципов**:

– соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

– обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

– научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

– охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

– ответственность органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

– платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

– независимость контроля в области охраны окружающей среды;

– презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность проведения проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу

жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

– учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

– приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

– допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

– обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

– обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

– сохранение биологического разнообразия;

– обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

– запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

– соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

– ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

– организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

– участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

– международное сотрудничество государства в области охраны окружающей среды.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

3.1. Понятие экологической безопасности. Понятие экологической безопасности. Определение понятия «экологическая безопасность» в нормативных документах Российской Федерации. Концепции абсолютной безопасности и концепции приемлемого риска.

3.2. Объект и субъект экологической безопасности, классификация (виды) экологической безопасности. Субъекты экологической безопасности. Объекты экологической безопасности. Классификацию экологической безопасности по территориальному принципу, по способам обеспечения, по объектам охраны, в зависимости от причин нарушения экологической безопасности, в зависимости от экологически опасных видов деятельности.

3.3. Основные направления и принципы обеспечения экологической безопасности. Сущность государственной экологической политики. Цель государственной экологической политики. Функции государственной экологической политики. Принципы хозяйственной и иной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду.

Задание 1. Формирование стратегической цели государственной экологической политик.

Задание 2. Определение направлений и задач государственной экологической политик.

2. Решение практических ситуаций.

Охарактеризовать вид экологической безопасности на современном этапе развития государства.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Изучить деятельность Группы НЛМК[2] – одной из мировых лидеров по эффективности производства, крупнейшей металлургическая компания России (https://altai.nlmk.com/ru/), проанализировать экологическую политику предприятия и охарактеризовать экологические кейсы предприятия:

- Уникальная технология ремонта коксовых печей;
- «Зеленые» технологии генерации электроэнергии;
- Модернизация освещения на производстве;
- Установка дешламации смолы;
- Установка утилизации химических отходов;
- Биохимическая установка очистки сточных вод.

[2] Новолипецкий металлургический комбинат

Темы рефератов

1. Теоретические основы экологического нормирования.
2. Особенности взаимодействия человеческого общества и природы.
3. Индекс результативности экологической деятельности (https://epi.envirocenter.yale.edu/about-epi)
4. Локальные экологические кризисы.
5. Виды экологических нормативов. Экологические стандарты.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. *Соблюдения установленных нормативов, лимитов, стандартов, правил и условий использования при соблюдении требований экобезопасности, санитарных норм, которые обеспечивают возможность дальнейшего хозяйственного использования этих территорий это*

а) экологическая безопасность при обращении с производственными, бытовыми и другими отходами;

б) радиационная безопасность при обращении с радиоактивными отходами;

в) экологическая безопасность транспортных средств Экологическая безопасность транспортных средств.

2. Радиационная безопасность при обращении с радиоактивными отходами – это

а) соблюдения установленных нормативов, лимитов, стандартов, правил и условий использования при соблюдении требований экобезопасности, санитарных норм, которые обеспечивают возможность дальнейшего хозяйственного использования этих территорий;

б) непревышение допустимых пределов радиационного воздействия на персонал, население и окружающую природную среду, установленных нормами, правилами, стандартами безопасности, а также ограничения миграции радионуклидов в окружающую природную среду;

в) соблюдение правил, лимитов, нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, которые обеспечивают экобезопасность всех видов транспорта (автомобильного, воздушного, трубопроводного и др.).

3. Экологическая безопасность бывает глобальной (международной), национальной (государственной), региональной, местной по

а) источникам опасности;

б) территориальному принципу;

в) масштабам вредного воздействия;

г) способам и мерам обеспечения.

4. Стремление к такой безопасности, которую приемлет общество в данный период времени, является сутью

а) концепции абсолютной безопасности;

б) концепции приемлемого (допустимого) риска;

в) концепции неблагоприятных факторов.

5. Исходя из масштабов вредного воздействия и последствий аварий и катастроф в конкретной местности можно выделить

а) глобальную (международную), национальную (государственную), региональную, местную, объектовой экологическую безопасность;

б) техногенно-экологическую, радиоэкологической, социально-экологическую, природную, экономико-экологическую безопасность и др.

в) внешнюю и внутреннюю экологическую безопасность.

ТЕМА 4. МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

4.1. Организационные основы управления экологической безопасностью государства

4.2. Элементы механизма и этапы обеспечения экологической безопасности

4.3. Экономический механизм природопользования

4.4. Показатели состояния экологической безопасности

4.1. Организационные основы управления экологической безопасностью государства

Экологическая опасность – вероятность ухудшения показателей качества природной среды (состояний, процессов) под влиянием природных и техногенных факторов, представляющих угрозу экосистемам и человеку.

Под ***угрозой экологической безопасности*** должны пониматься виды хозяйственной или иной деятельности, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и представляющие опасность для жизни и здоровья людей вследствие возможных или наступивших нарушений нормативов качества окружающей среды.

Успешное функционирование системы управления экологической безопасностью возможно только при наличии всех ее элементов (правовых, административных и экономических методы и органов управления) (рис. 4.1).



Рис. 4.1. Система управления экологической безопасности

Первым элементом системы управления экологической безопасности является структура органов управления экологической безопасностью.

Результатом осуществления определенной системы мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды является установление одного из видов ответственности в Российской Федерации (рис. 4.2): дисциплинарная, материальная, административная и уголовная.



Рис. 4.2. Виды ответственности за экологические правонарушения в Российской Федерации

4.2. Элементы механизма и этапы обеспечения экологической безопасности

Под ***механизмом обеспечения экологической безопасности*** понимают комплекс взаимосвязанных государственно-правовых средств, направленных на достижение экологической безопасности путем регулирования и контроля деятельности субъектов экологических правоотношений посредством эколого-правовых норм.

Методы обеспечения экологической безопасности можно разделить следующие группы:

1) методы контроля качества окружающей среды:

методы измерений – строго количественные, результат которых выражается конкретным числовым параметром (физические, химические, оптические и другие).

биологические методы – качественные (результат выражается словесно, например, в терминах «много-мало», «часто-редко» и др.) или частично количественные.

2) методы моделирования и прогноза, в том числе методы системного анализа, системной динамики, информатики и др.

3) комбинированные методы, например, эколого-токсикологические методы, включающие различные группы методов (физико-химических, биологических, токсикологических и др.).

4) методы управления качеством окружающей среды.

Механизм обеспечения экологической безопасности территории (ЭБТ) представляет собой упорядоченную последовательность этапов научно-практических исследований, направленных на определение достоверных и обоснованных критериев экологической безопасности территории, а также выявление эффективных мер улучшения экологической обстановки подконтрольного района.

Этапы обеспечения экологической безопасности (рис. 4.3) можно представить в виде двух блоков: оценки (1-3) и управления (4-6).



Рис. 4.3. Этапы обеспечения экологической безопасности

4.3. Экономический механизм природопользования

Понятия экономического механизма в экологической сфере предлагается разделить два механизма:

- организационно-экономический механизм обеспечение экологической безопасности;
- финансово-экономический механизм обеспечение экологической безопасности.

Организационно-экономический механизм обеспечения экологической безопасности, т.е. механизм обеспечения качества окружающей среды, направлен на экономическую ответственность экологической безопасности, который включает:

- оценку воздействия на окружающую среду;
- административный надзор;
- экологическую государственную экспертизу;
- экологическую сертификацию;
- экологическое лицензирование.

В самом общем виде выделяют три типа экономических механизмов природопользования:

1) компенсирующий (пассивный, мягкий) механизм является наиболее либеральным в экологическом отношении, так как определяет самые общие ограничительные экологические рамки для экономического развития отраслей и секторов;

2) стимулирующий механизм, направленный на развитие природоохранных и экологосбалансированных производств и видов деятельности;

3) жесткий («подавляющий») механизм основывается на использовании административных и рыночных инструментов.

Экономический метод включает как отдельные приемы воздействия, так и их совокупности. Законодательство отдельных государств определяет методы экономического регулирования в природоохранной деятельности, которые схематично можно изобразить следующим образом (рис. 4.4).



Рис. 4.4. Методы экономического регулирования в природоохранной деятельности

Финансово-экономический механизм обеспечения экологической безопасности включает совокупность методов регулирования деятельности субъектов хозяйствования в экологической сфере, а также условия и порядок аккумулирования денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на неё воздействия, финансирование природоохранных мер и экономического стимулирования хозяйствующих (рис. 4.5).

4.4. Показатели состояния экологической безопасности

Результативность проведения мероприятий по обеспечению экологической безопасности можно оценивается по комплексу показателей, разделенных на следующие группы:

1) натуральные и условные показатели, характеризующие вредное влияние (объемы фактических и условных выбросов и сбросов вредных веществ, вывоза отходов, уровней вредных физических воздействий, рассчитанные и фактические поля средних и максимальных концентраций вредных веществ в различных средах);

2) ресурсопотребление и ресурсный баланс (потребление кислорода, водопотребление, производство и потребление электроэнергии, и т.д.);

3) характеристики территории (плотность населения, структура биоценозов, ценность территории);

4) техническое состояние предприятий;

5) комплексные показатели, характеризующие экологическую безопасность предприятий (коэффициент потенциальной экологической

опасности, показатель превышения нормативной зоны экологического загрязнения, показатель превышения нормативного объема сбросов вредных веществ в водоемы, показатель превышения нормативного объема выбросов вредных веществ в атмосферу, показатель превышения нормативного объема отходов, коэффициент населенности зоны вредного экологического воздействия предприятия, коэффициент озеленения зоны экологического воздействия, коэффициент ценности территории в зоне вредного экологического воздействия предприятия);

6) эколого-экономические показатели, отражающие стоимостный аспект экологической безопасности (экологические платежи).

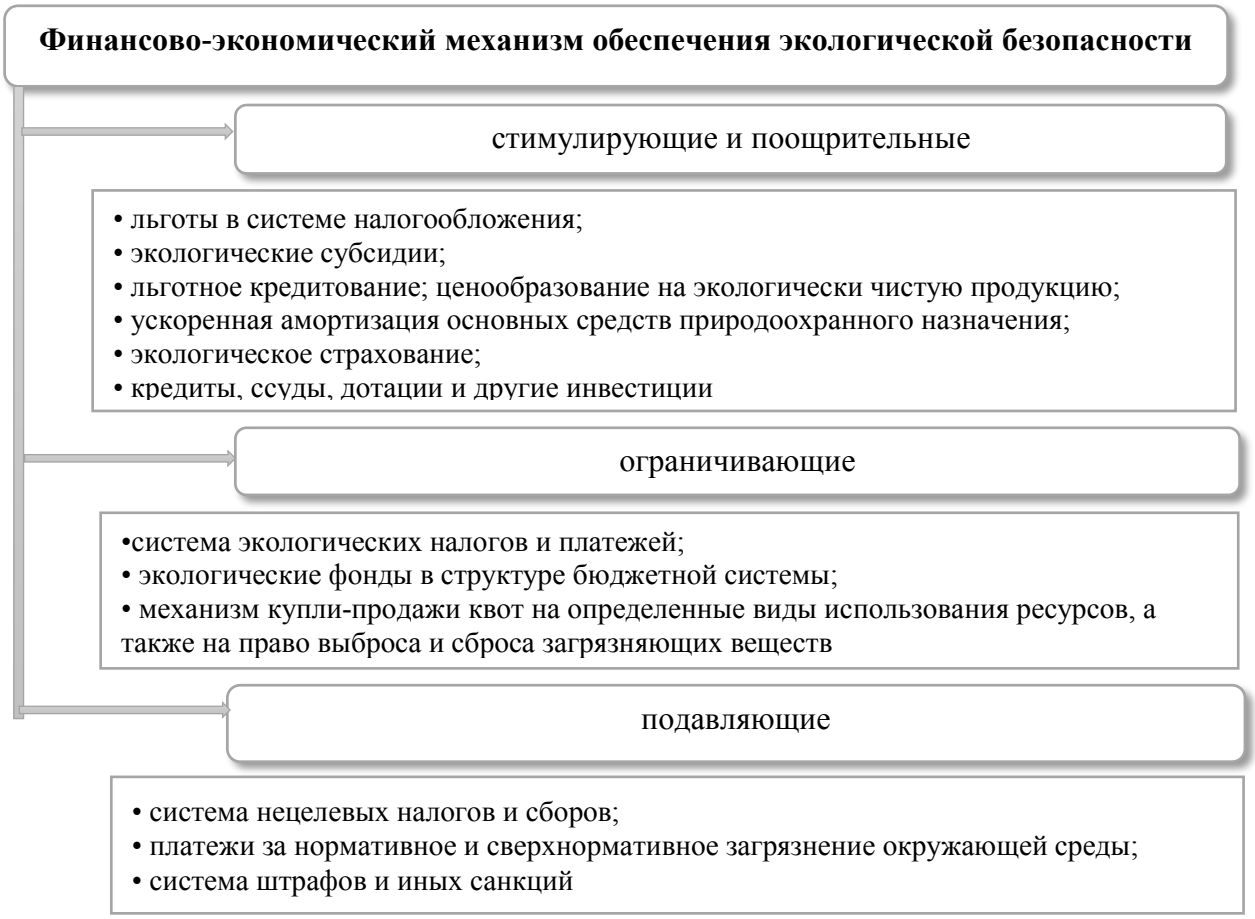


Рис. 4.5. Методы финансово-экономического механизма обеспечения экологической безопасности

Заслуживает особого внимание разработанная Национальным институтом стратегических исследований Украины система индикаторов состояния экологической безопасности государства, которая включает:

1) *группа индикаторов состояния атмосферного воздуха;*

2) группа индикаторов изменений состояния земельных ресурсов;

3) группа индикаторов изменений водных ресурсов;

4) группа индикаторов состояния лесного хозяйства;

5) группа индикаторов, характеризующие обращения с отходами;

6) группа экономических индикаторов экологической безопасности.

В зависимости от роли показателя в оценке конкретного вопроса показатели классифицируются по схеме Европейского агентства по окружающей среде (рис. 4.6).

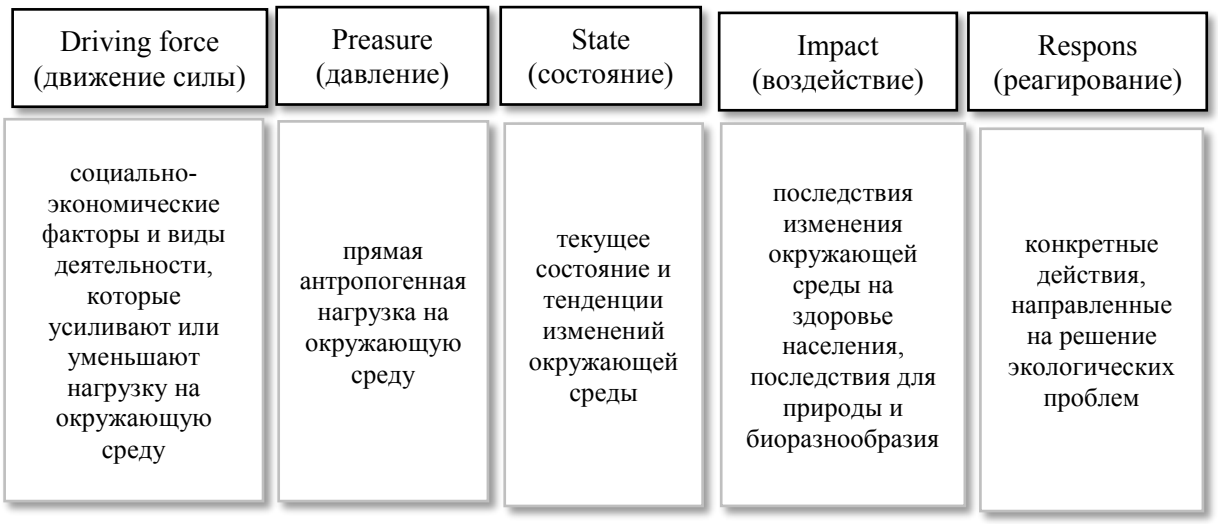


Рис. 4.6. Классификация экологических показателей в зависимости от их роли

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

4.1. Организационные основы управления экологической безопасностью государства. Понятие экологической опасности. Угрозы экологической безопасности. Система управления экологической безопасностью. Структура органов управления экологической безопасностью. Виды ответственности за экологические правонарушения в Российской Федерации.

4.2. Элементы механизма и этапы обеспечения экологической безопасности. Механизмом обеспечения экологической безопасности. Методы обеспечения экологической безопасности. Механизм обеспечения экологической безопасности территории (ЭБТ). Этапы обеспечения экологической безопасности.

4.3. Экономический механизм природопользования. Организационно-экономический механизм обеспечение экологической безопасности. Методы экономического регулирования в природоохранной деятельности. Финансово-экономический механизм обеспечение экологической безопасности. Методы финансово-экономического механизма обеспечения экологической безопасности.

4.4. Показатели состояния экологической безопасности. Группы показателей результативности проведения мероприятий по обеспечению экологической безопасности: натуральные и условные показатели, ресурсопотребление и ресурсный баланс, характеристики территории, техническое состояние предприятий, комплексные показатели, характеризующие экологическую безопасность предприятий и эколого-экономические показатели. Система индикаторов состояния экологической

безопасности государства (индикаторы состояния атмосферного воздуха, изменений состояния земельных ресурсов, изменений водных ресурсов, состояния лесного хозяйства, обращения с отходами и экологической безопасности).

Задание 1. Функции, формы, роль экологической ответственности.

Задание 2. К административным правонарушениям в области охраны окружающей природной среды и природопользования относят 3 группы экологических проступков (невыполнение экологических требований, нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов и причинение вреда, либо уничтожение природных ресурсов и объектов).

2. Решение практических ситуаций.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Используя ГОСТ Р 52107-2003. Ресурсосбережение. Классификация и определение показателей составьте таблицу «Номенклатура показателей ресурсосбережения, установленная с учетом особенностей проектирования изделий, изготовления продукции, эксплуатации изделий, их ликвидации при переходе в категорию отходов» (https://ohranatruda.ru/ot_biblio/norma/241668/).

2. Подготовка рефератов.

Темы рефератов

1. Растения как индикаторы загрязнения
2. Классификация основных показателей ресурсосбережения
3. Сравнительно-правовой анализ полномочий органов самоуправления в сфере охраны окружающей среды в зарубежных странах

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. За нарушение экологических правил и предписаний, исполнение которых входит в круг трудовых обязанностей нарушителя применяется:

а) дисциплинарная ответственность;

б) материальная ответственность;

в) административная ответственность;

г) уголовная ответственность.

2. Определение соответствия объекта (готовой продукции, системы управления окружающей средой, оказания услуг в области охраны окружающей среды и др.) экологическим требованиям является целью

а) экологической экспертизы;

б) экологической сертификации;

в) экологического лицензирования.

3. Какие методы финансово-экономического механизма обеспечение экологической безопасности включают такие инструменты, как система экологических налогов и платежей, экологические фонды в структуре бюджетной системы, механизм купли-продажи квот на определенные виды использования ресурсов, а также на право выброса и сброса загрязняющих веществ?

а) стимулирующие и поощрительные;

б) сдерживающие;

в) подавляющие.

4. Упорядоченная последовательность этапов научно-практических исследований, направленных на определение достоверных и обоснованных критериев экологической безопасности территории, а также выявление эффективных мер улучшения экологической обстановки подконтрольного района представляет собой

а) систему управления экологической безопасностью;

б) механизм управления экологической безопасностью;

в) механизм обеспечения экологической безопасности.

5. В соответствии с какой отличительной чертой экологической безопасности каждый инструмент (совокупность мероприятий) управления экологической безопасностью занимают свое место и находятся в состоянии постоянного диалектического взаимодействия между собой?

а) целостностью;

б) целесообразностью;

в) иерархичностью;

г) эмерджентностью.

ТЕМА 5. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ИНВЕСТИРОВАНИЕ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

5.1. Финансовый механизм экологического регулирования

5.2. Основные источники финансирования природоохранных мероприятий

5.3. Особенности формирования «зеленой» финансовой системы

5.4. «Зеленые» облигации как финансовый инструмент

5.5. Сущность, основные направления и результативность экологических инвестиций

5.6. Планирование рационального природопользования

5.1. Финансовый механизм экологического регулирования

Формирование эффективного финансового механизма экологического регулирования требует решения по крайней мере следующих задач:

- обеспечения надежности и достаточности финансовых средств на экологические нужды в рыночных условиях, включая собственные средства предприятий, бюджетные средства всех уровней управления, внебюджетные и прочие источники;
- учета долгосрочных интересов в финансировании природоохранных мероприятий, разработки экологических стратегий и государственных программ использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- внедрения систем экологического налогообложения и обязательного экологического страхования;
- предоставления налоговых, кредитных и других льгот при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий;
- установления базовых нормативов платы, порядка определения и размеров платежей за использование природных ресурсов и негативное воздействие на окружающую природную среду, необходимых и достаточных для компенсации затрат на природоохранные мероприятия;
- нормативного обеспечения финансирования природоохранной деятельности посредством установления лимитов использования природных ресурсов и выхода загрязняющих веществ в окружающую природную среду;
- создания системы заинтересованности предприятий в рациональном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды, внедрении ресурсо-энергосберегающих и экологически безопасных технологий;
- стимулирования рационального использования природных ресурсов и применения ресурсосберегающих и экологически приемлемых технологий с целью снижения воздействия на окружающую среду до экологически безопасного уровня;
- правового обеспечения финансирования природоохранной деятельности и выработки механизма его неукоснительного соблюдения;

- установления порядка возмещения экологического ущерба, наносимого хозяйственной и прочей деятельностью окружающей природной среде и здоровью людей.

Финансирование природоохранных мероприятий – это выделение денежных средств на проведение природоохранных и природовосстановительных мероприятий.

Основная ***цель*** формирования и использования финансовых инструментов заключается в целостном комплексном воздействии на регулируемую систему адекватными методами, экономически заинтересовывающими субъектов хозяйствования в достижении поставленных задач с учетом специфики рыночных отношений, условий их формирования и существования, критериев оценки конечных результатов. Применение финансовых инструментов регулирования позволяет не ущемлять экономической самостоятельности субъектов природопользования.

5.2. Основные источники финансирования природоохранных мероприятий.

Основными источниками финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды являются государственный и местные бюджеты, государственный и территориальный экологические фонды, собственные средства предприятий.

Федеральный экологический фонд – внебюджетная государственная организация, осуществляющая свою деятельность под общим руководством правления, сформированного Минприроды РФ. Основной задачей фонда является финансирование всех видов природоохранной деятельности, имеющих общефедеральное и межрегиональное значение. Средства фонда формируются за счет отчислений предприятиями всех организационно-правовых форм в виде платы за нормативные и сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия.

Плата за загрязнение окружающей природной среды — форма возмещения вреда, причиняемого окружающей природной среде предприятиями, учреждениями, иностранными юридическими и физическими лицами, осуществляющими любые виды деятельности на территории какого-либо государства, связанные с природопользованием.

Плата за загрязнение окружающей природной среды является одним из видов платности в использовании природных ресурсов и имеет три значения:

1) компенсационное – плата за загрязнение направлена на компенсацию вреда, причиняемого природной среде, здоровью человека, материальным ценностям. В отличие от юридической ответственности, которая наступает по факту правонарушения, обязанность платы за загрязнение возникает по факту правомерного, разрешенного компетентными органами государства причинения вреда, независимо от вины хозяйствующего субъекта.

2) стимулирующее – установленная плата взимается в бесспорном порядке за счет прибыли или себестоимости продукции предприятия-

загрязнителя и на этой основе должна стимулировать сокращение выбросов, сбросов вредных веществ.

3) экологическое – платежи за загрязнения служат главным источником образования и пополнения внебюджетных экологических фондов, средства которых используются для оздоровления и охраны окружающей природной среды. В этом проявляется экологическое значение платы.

Законом предусматривается ***три вида платы за загрязнение***:

1) за выбросы, сбросы вредных веществ в пределах установленных лимитов;

2) за выбросы, сбросы вредных веществ сверх установленных норм;

3) за размещение отходов.

Платежи за выбросы и размещение отходов производятся за счет себестоимости продукции, а платежи за превышение лимитных загрязнений – за счет чистой прибыли предприятия-загрязнителя. Перечисление средств производится предприятием в сроки, которые согласовываются с территориальными органами охраны окружающей среды.

Учредителями республиканских, краевых и областных **экологических фондов** являются местные комитеты по экологии и природопользованию. Эти экологические фонды являются юридическими лицами и действуют самостоятельно в пределах утвержденных смет, имеют самостоятельный баланс и могут иметь отделения и филиалы. Средства этих фондов служат дополнительным источником финансирования и кредитования для следующих ***целей***:

– строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта объектов природоохранного назначения, включая городские очистные сооружения, канализацию, и других природоохранных мероприятий территориального назначения;

– создания и усовершенствования автоматизированных систем мониторинга и технических средств для них, разработки, приобретения и аренды приборов, оборудования и техники для осуществления контроля;

– развития собственной материально-технической базы местных комитетов по экологии и природопользованию (приобретение машин, приборов, вычислительной техники и т. д.);

– создания местной информационной системы сбора, хранения, систематизации и обработки экологической информации и информации по территории и т.д.

5.3. Особенности формирования «зеленой» финансовой системы

«Зеленая» финансовая система – это сложный многоуровневый организм, который охватывает различные элементы (центральные банки, финансовые регуляторы, банки развития, фондовые биржи, рейтинговые агентства, международные организации и др.), каждый из которых обладает соответствующими компетенцией, задачами, целями и инструментами, используемыми для развития. Структура «зеленой» финансовой системы представлена на рис.

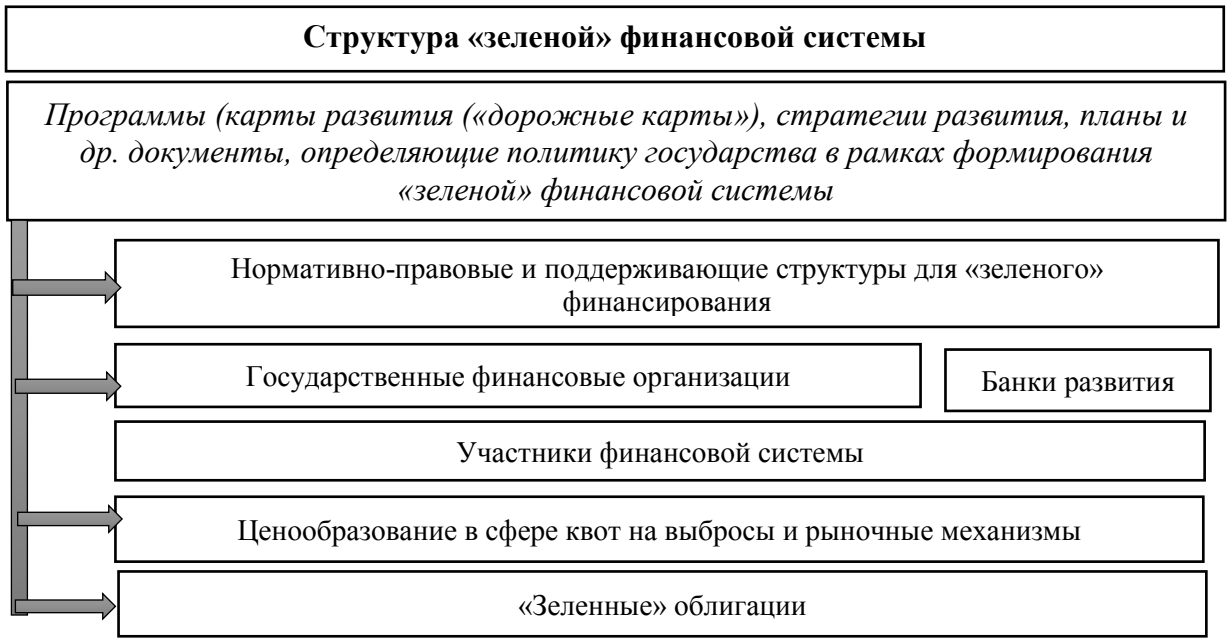


Рис. 5.1. Структура «зеленой» финансовой системы

Необходим более системный подход к «зеленому» финансированию на всех уровнях общества: на уровне межправительственных организаций, правительств, международных организаций, а также государственного и частного секторов. «Зеленая» финансовая система строится на трех основных столпах (рис. 5.2), чтобы обеспечить вливание капитала в проекты и инвестиции, которые приносят экологические выгоды и дают более широкие преимущества в рамках устойчивого развития.

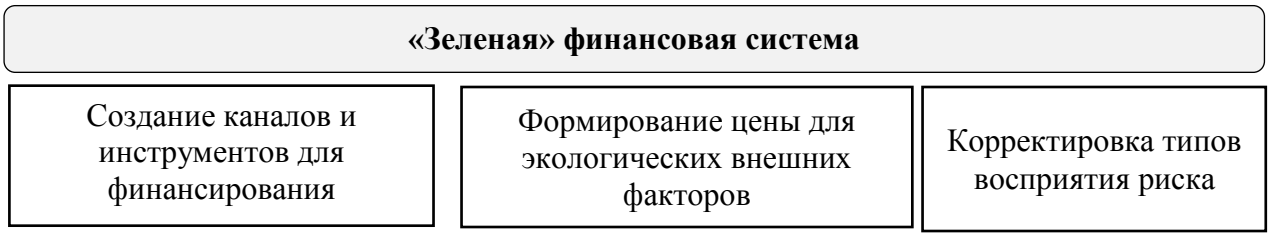


Рис. 5.2. Столпы «зеленой» финансовой системы

Важными этапами ***оценки эффективной экологической политики*** и комплексной оценки «зеленого» роста являются:

– отбор приоритетных индикаторов экологической эффективности «зеленого» роста;

– определение с их помощью уровня эффективности, что в динамике позволит увидеть прогресс на пути достижения целей «зеленого» роста;

– сопоставление показателей эффективности для установки целевых показателей;

– определение главных целей «зеленого роста» (целевых значений приоритетных показателей).

Оценка ***эффективности реализации*** модели включает следующие эколого-экономические ***индикаторы*** развития:

– оценка социально-экономического и экологического эффекта хода реализации мероприятий в целом, а также каждого из ее секторов в соответствии с их целями и задачами;

– оценка эффективности расходов по этим направлениям использования средств федерального бюджета.

Под ***социально-экономическим эффектом*** хода реализации модели понимается результат общественно-экономического характера от осуществления комплекса мероприятий, который выражается:

а) в росте объемов производства «зеленых» (экологически чистых технологий) в строительной отрасли, на транспорте, при производстве экологически чистых продуктов питания в сельском хозяйстве за счет увеличения природоохранной инвестиционной активности;

б) в повышении энергоэффективности экономики за счет сокращения энергоемкости производства, перехода на возобновляемые источники энергии (ВИЭ) и снижения непроизводительных потерь водных ресурсов;

в) в повышении защищенности населения и объектов экономики от негативного антропогенного воздействия в результате реализации комплекса мероприятий по утилизации отходов.

5.4. «Зеленые» облигации как финансовый инструмент

«Зеленые» облигации – это целевая эмиссионная долговая ценная бумага, посредством эмиссии которой привлекаются средства на финансирование экологических проектов или проектов, связанных с адаптацией к климатическим изменениям, то есть деньги от ее продажи идут на финансирование «экопроектов» и проектов по снижению климатических рисков в экономике.

При определении классификации облигаций, которые эмитируются в рамках финансирования проектов «зеленой» экономики, правильнее рассматривать их по трем признакам (рис. 5.3):

- в рамках различных «экопроектов» (по видам);
- в зависимости от формирования финансирования (денежных потоков);
- в зависимости от эмитента.



Рис. 5.3. Классификация финансовых инструментов «зеленой» экономики [12]

В связи с различием «экопроектов» «зеленые» облигации можно разделить на следующие виды:

- климатические облигации (Climate Bonds);
- «голубые» облигации (Blue Bonds);
- экосистемные «зеленые» облигации (Ecosystem green Bonds);
- лесные облигации (Forest Bonds);
- облигации социального воздействия (Social Impact Bonds).

В случае достижения поставленных целей и эффекта правительство возмещает инвесторам их первоначальные вложения, а сами инвесторы получают доход. Если социальные результаты не достигнуты, инвесторы

теряют свои инвестиции. Следовательно, они представляют возможность обеспечения поддержки в снижении нагрузки на актуальные услуги, а также внедрения инновационных инвестиций в государственный сектор;

• облигации на сохранение природы (Conservation impact Bonds);

• облигации на развитие (Development Impact Bonds);

• облигации на растительный и животный мир (Wildlife impact Bonds).

В зависимости от формирования финансирования (денежных потоков) «зеленые» ценные бумаги (второй признак) можно разделить на стандартные облигации, «зеленые» облигации, привязанные к доходам, зеленые» облигации проектного финансирования, «зеленые» секьюритизационные облигации.

Исходя из классификации по видам эмитентов, «зеленые» облигации можно разделить на три группы:

– «зеленые» облигации, эмитируемые международными организациями (Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд и др.);

– «зеленые» облигации коммерческих организаций (банки, информационные агентства);

– «зеленые» облигации, эмитируемые государственными компаниями (например, в сфере транспорта).

5.5. Сущность, основные направления и результативность экологических инвестиций

Экологические инвестиции представляют собой все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в хозяйственную деятельность и направленных на уменьшение антропогенного воздействия на окружающую среду, снижение экодеструктивного влияния процессов производства, потребления и утилизацию товаров и услуг; сохранение, рациональное использование природных ресурсов и улучшения природно-ресурсного потенциала территорий; обеспечение экологической безопасности страны, в результате которых достигаются экологический, социальный и экономический результаты.

Классификация экологических («зеленых») инвестиций представлена на рис. 5.4.

Для обеспечения устойчивого развития и достижения принципов «зеленой» экономики внедрения «зеленых» инвестиций должно осуществляться по нескольким главным ***направлениям***:

экологическому (направление «без исчерпывающих ресурсов»);

оптимизационному направлению;

управленческому направлению;

социальному направлению:

Инвестиции по функциональному назначению

- на использование природных ресурсов и объектов
- на воспроизводство природных ресурсов и объектов
- на охрану природных объектов

Инвестиции по источникам финансирования

- целевые государственные (региональные) инвестиции;
- средства внебюджетных инвестиционных, экологических и других фондов;
- средства предприятий;
- средства организаций, создающих рыночную инфраструктуру (инвестиционные, экологические банки, биржи природных ресурсов, экотехники, отходов, консалтинговые агентства);
- иностранные (международные) инвестиции

Инвестиции по уровню управления

- локальные – на экологизацию предприятий, производственной деятельности;
- региональные – на решение региональных экопроблем;
- государственные – решение государственных экологических проблем;
- международные – на решение глобальных, международных экологических проблем

Инвестиции по форме проявления

- производственно-технологические
- организационно-управленческие
- научно-исследовательские
- образовательно-воспитательные

Инвестиции по характеру достигаемых результатов

- уменьшение расходов;
- дополнительные доходы от расширения традиционных производств и технологий;
- выход на традиционные рынки сбыта с товарами и технологиями, отвечающими стандартам качества;
- экспансия в новые сферы бизнеса;
- снижение антропогенного и техногенного рисков;
- достижения экологического и социально-экономического эффектов;
- создание положительного имиджа предприятия

Рис. 5.4. Классификация экологических инвестиций

Под ***экономическим результатом инвестиций*** понимаются все возможные виды доходов, получаемые в ходе реализации инвестиционного проекта. Экономические результаты для общества:

– эффект, связанный с сокращением расходов из личных средств населения, вызванных загрязнением окружающей среды;

– эффект от увеличения налоговых платежей как на данном предприятии, так и на предприятиях в сопряженных отраслях;

– эффект снижения потребления и экономии различных видов природных ресурсов.

Под ***экологическими результатами инвестиций*** понимаются положительные экологические результаты, выраженные в стоимостной форме и полученные в ходе реализации инвестиционного проекта:

– экологические результаты, связанные с поддержанием экологического равновесия в обществе (включая сохранение генетического фонда);

– экологические результаты, связанные с сохранением эстетической ценности природных ландшафтов, памятников природы, заповедных зон и др.;

– сокращение ущерба, возникающего вследствие нарушения водных, лесных. земельных, биологических ресурсов, снижения и потери их продуктивности;

– сокращение ущерба, возникающего вследствие нарушения и загрязнения недр, предотвращения биоразнообразия;

– сокращение ущерба от выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты, образования отходов;

– сокращение ущерба, связанного с временной нетрудоспособностью, получением инвалидности, гибелью людей по экологическому фактору;

– сокращение ущерба, связанного с разрушением и порчей объектов, находящихся в зоне рекреации и предотвращение сокращения рекреационного потенциала.

Под ***социальными результатами инвестиций*** понимаются возможные положительные социальные результаты, выраженные в стоимостной форме и полученные в ходе реализации инвестиционного проекта

– социальные результаты, связанные с улучшением жилищных и культурно-бытовых условий населения;

– социальные результаты, связанные с улучшением условий труда работников, созданием благоприятных условий для развития корпоративной культуры и роста творческого потенциала личности;

– социальные результаты, связанные с повышением квалификационного уровня персонала, обеспечением обучения работников;

– социальные результаты, связанные с повышением уровня техники безопасности и снижением степени вредности производства (увеличение продолжительности жизни и периода активной деятельности, сокращение

затрат в здравоохранении, сокращение выплат из фонда социального страхования, сокращение расходов из личных средств населения на лечение);

– социальные результаты, связанные с увеличением количества рабочих мест в регионе и решении проблемы занятости.

5.6. Планирование рационального природопользования

Планирование природопользования – обеспечение рационального и экономного использования природных ресурсов и равновесия в природной среде в условиях постоянного роста эффективности производства.

Основная ***цель*** планирования состоит в обеспечении экономного и комплексного использования, а также повышения ресурсного потенциала страны. В условиях рыночных отношений цели планирования сохраняются.

Основные ***задачи*** планирования природопользования:

– обеспечение комплексного использования минеральных ресурсов, применение малоотходных и безотходных технологий переработки минерального сырья;

– обеспечение рационального использования и восстановления нарушенных и загрязненных земельных, водных ресурсов, растительного и животного мира;

– обеспечения равновесия в природной среде путем выполнения научно обоснованных предельно допустимых нормативов.

Принципы планирования рационального природопользования вытекают из требований объективных законов и действующего хозяйственного механизма (рис. 5.5)



Рис. 5.5. Принципы планирования рационального природопользования

Система планирования природопользования включает в себя:

- прогнозирование;
- оперативное регулирование.

Прогнозирование природопользования заключается в разработке долгосрочных прогнозов состояния, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов и окружающей среды.

При планировании природопользования используются различные ***методы***: балансовый, нормативный, аналитический, программно-целевой, экономико-математического моделирования и экспертных оценок.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

5.1. Финансовый механизм экологического регулирования. Понятие финансирования природоохранных мероприятий. Основная цель формирования и использования финансовых инструментов.

5.2. Основные источники финансирования природоохранных мероприятий. Государственный и местные бюджеты, государственный и территориальный экологические фонды, собственные средства предприятий как основные источники финансирования природоохранных мероприятий. Федеральный экологический фонд. Понятие и виды платы за загрязнение окружающей природной среды. Особенности и цели создания республиканских, областных и краевых экологических фондов. Экологические фонды предприятий.

5.3. Особенности формирования «зеленой» финансовой системы. Понятие и структура «Зеленая» финансовая система. Оценка эффективной экологической политики: оценка социально-экономического и экологического эффекта хода реализации мероприятий, оценка эффективности расходов по этим направлениям использования средств федерального бюджета.

5.4. «Зеленые» облигации как финансовый инструмент. Классификация финансовых инструментов «зеленой» экономики: в связи с различием «экопроектов», в зависимости от формирования финансирования (денежных потоков), исходя из классификации по видам эмитентов.

5.5. Сущность, основные направления и результативность экологических инвестиций. Понятие и классификация экологических инвестиций. Направления внедрения «зеленых» инвестиций. Экологический, социальный и экономический результат инвестиций.

5.6. Планирование рационального природопользования. Понятие, цель и задачи планирования природопользования. Принципы планирования рационального природопользования. Прогнозирование рационального природопользования. Методы планирования и прогнозирования рационального природопользования.

Задание 1. Порядок установления платы за загрязнение окружающей природной среды за загрязнение окружающей природной среды: установление базовых, дифференцированных нормативов, конкретного размера платежа.

Задание 2. Определение направлений и задач государственной политики в сфере «Зеленой» экономики

2. Решение практических ситуаций.

Спрогнозировать перспективы развития «зеленой» экономики (https://tvrain.ru/lite/teleshow/lectures_on_the_rain/zelenaya_ekonomika_chto_eto_znachit_dlya_rossii_polnaya_versiya_chast_1-324795/)

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Используя предложенный материал (http://ef.donnu-support.ru/moodle/mod/resource/view.php?inpopup=true&id=15520) рассмотреть и охарактеризовать кейсы:

Кейс №1 Швеция, Мальмё – «от промзоны к городу будущего», ОАЭ, Масдар – «эко-город будущего»

Кейс №2 Концепция использования датского опыта «зелёной» модернизации в Калининградской области

Кейс №3 «Зелёная» экономика через «зелёные» университеты

Кейс №4 Развитие экологически чистого общественного транспорта на основе водородной энергетики

Кейс №5 Создание регионального эко-кластера по переработке отходов на основе принципов ГЧП

Темы рефератов

1. Макроэкономические аспекты «зелёной» экономики
2. Индикаторы устойчивого развития (https://postnauka.ru/video/19088).
3. Разработка управленческих решений для использования отходов как ресурса развития территорий.
4. Создание инновационного кластера в сфере обращения с отходами
5. Основные показатели зеленого роста: содержание и значение

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. *Плата за загрязнение окружающей природной среды является одним из видов платности в использовании природных ресурсов и имеет три значения:*

а) компенсационное, стимулирующее и экологическое;

б) социальное, экологическое и экономическое;

в) стимулирующие, поощрительные, сдерживающие и подавляющие.

2. *Обеспечение рационального и экономного использования природных ресурсов и равновесия в природной среде в условиях постоянного роста эффективности производства представляет собой*

а) планирование природопользования;

б) механизм природопользования;

в) систему природопользования.

3. Какой принцип планирования природопользования предусматривает разработку текущих планов и долгосрочных прогнозов, взаимоувязанных между собой и отражающих условия развития производства и состояние использования природных ресурсов и окружающей среды?

а) принцип непрерывности планирования и прогнозирования природоохранной деятельности;

б) принцип оптимизации природопользования;

в) принцип опережения темпов заготовки и добычи сырья темпами выхода полезной продукции;

г) принцип гармонизации отношений природы и производства.

4. Аналитический метод планирования природопользования основывается на

а) проведении технико-экономического анализа эффективности использования ресурсов и состояния окружающей среды, выявлении неоправданных затрат и потерь природных ресурсов, сверхнормативного загрязнения окружающей среды и разработке мероприятий по рациональному и экономному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

б) определении главных направлений для достижения наибольших народно-хозяйственных результатов и концентрации ресурсов и усилий на их решение в определенные сроки;

в) разработке многочисленных вариантов природоохранной деятельности и выборе из них наилучшего, обеспечивающего получение необходимого результата с наименьшими затратами ресурсов;

г) использовании опыта других предприятий, аналогичных проектов, укрупненных норм и нормативов с учетом современных требований науки и практики.

5. Все возможные виды доходов, получаемые в ходе реализации инвестиционного проекта называются

а) экономическим результатом инвестиций;

б) экологическим результатом инвестиций;

в) социальным результатом инвестиций.

ТЕМА 6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

6.1. Экологическая экспертиза: понятие, цели и принципы проведения

6.2. Виды и объекты экологической экспертизы

6.3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

6.4. Общественная экологическая экспертиза: содержание и порядок проведения

6.1. Экологическая экспертиза: понятие, цели и принципы проведения

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Цель экологической экспертизы – обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, ***задача*** – оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Принципы экологической экспертизы, закрепленные в законе, сформулированы применительно к основному виду экологической экспертизы – государственной экспертизе (рис. 6.1).

6.2. Виды и объекты экологической экспертизы

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об экологической экспертизе» [2] в России осуществляется:

- государственная экологическая экспертиза;
- общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза в Российской Федерации в области охраны окружающей среды является главным правовым средством предупреждения экологического вреда и обеспечения учета экологических требований при принятии решений.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится **федеральным органом** исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



Рис. 6.1. Принципы государственной экологической экспертизы

Объектами государственной экологической экспертизы ***федерального уровня*** являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) проекты соглашений о разделе продукции;

4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду и т.д.

6.3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать *два месяца* и может быть продлен на *один месяц* по заявлению заказчика.

В ***состав экспертной комиссии*** государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии обеспечивают качественное проведение экспертизы и организуют подготовку сводного заключения экспертной комиссии, в том числе:

- формируют экспертные группы по основным направлениям экспертизы;
- составляют календарный план работы экспертной комиссии;
- разрабатывают задание экспертам на проведение экспертизы;
- обеспечивают предоставление экспертам необходимой дополнительной информации;
- организуют в случае необходимости выезд на место членов экспертной комиссии;
- организуют проведение заседаний экспертной комиссии и оформляют протоколы этих заседаний.

Экспертная комиссия определяет:

- соответствие намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ по вопросам охраны окружающей среды;

- полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологическую обоснованность допустимости ее реализации;

- достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

Положительное заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать выводы о:

– соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством РФ в области охраны окружающей среды;

– допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;

– возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение, подготовленное экспертной комиссией, может содержать выводы двух видов о необходимости:

– доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;

– реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

6.4. Общественная экологическая экспертиза: содержание и порядок проведения

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют ***право***:

– получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе;

– знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

– участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

6.1. Экологическая экспертиза: понятие, цели и принципы проведения. Понятие экологической экспертизы. Цель и задачи проведения экологической экспертизы. Принципы проведения экологической экспертизы.

*6.2. Виды и объекты экологической экспертизы. Г*осударственная экологическая экспертиза: субъекты и объекты федерального уровня. Общественная экологическая экспертиза: субъекты и объекты.

6.3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Материалы, необходимые для проведения государственной экологической экспертизы. Условия и сроки проведения государственной экологической экспертизы. Состав экспертной комиссии. Положительное и отрицательное заключение экспертной комиссии.

6.4. Общественная экологическая экспертиза: содержание и порядок проведения. Содержание общественной экологической экспертизы. Право на проведение общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы.

Задание 1. Изучить и проанализировать объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Задание 2. Определение направлений и задач государственной экологической политик.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Изучить вопрос и составить конспект по теме «Нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе».

Темы рефератов

1. Ведомственная экологическая экспертиза.
2. Экологическая экспертиза недвижимости.
3. Экологическая составляющая методических рекомендаций по проведению экспертизы проектной документации объектов производственного назначения.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. *Цель экологической экспертизы –*

а) обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества;

б) оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека;

в) установить причину несоответствия экологическим параметрам воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека;

2. *Задача экологической экспертизы –*

а) обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества;

б) оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека;

в) установить причину несоответствия экологическим параметрам воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека;

3. Гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения является

а) принципом экологической экспертиза;

б) требованием экологической экспертиза;

в) целью экологической экспертиза.

4. Экологическая экспертиза, организуется и проводимая федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях предупреждения экологического вреда и обеспечения учета экологических требований при принятии решений называется

а) государственной экологической экспертизой;

б) общественной экологической экспертизой;

в) региональной экологической экспертизой.

5. При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экологической экспертизы учитывается в случае, если

а) общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы;

б) общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта после окончания срока проведения государственной экологической экспертизы;

а) общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта независимо от даты начала и окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

ТЕМА 7. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

7.1. Сущность, цели, задачи и виды экологического страхования

7.2. Механизм реализации экологического страхования

7.3. Зарубежный опыт экологического страхования

7.1. Сущность, цели, задачи и виды экологического страхования

Экологические страхование – страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду.

Целью экологического страхования является компенсация ущерба, причиняемого вследствие загрязнения окружающей среды аварийным, залповым выбросом и экономическое стимулирование снижения степени экологического риска существующих производств.

Экологическое страхование призвано решать следующие ***задачи***:

- установление ответственности предприятий за ущерб, наносимый залповым загрязнением;
- накопление средств в резервных страховых фондах, необходимых для ликвидации последствии и компенсации ущерба;
- накопление информации, исследование аварийных ситуаций, экологическое аудирование, оперативный и постоянный контроль рублем экологического результата деятельности предприятия, оценка экологического риска предприятий;
- стимулирование снижения экологического риска существующих производств.

Экологическое страхование – это система отношений по защите имущественных интересов юридических и физических лиц путем формирования за счет страховых взносов, уплачиваемых этими лицами, денежных фондов, предназначенных для выплаты страховых сумм и возмещения вреда, причиненного окружающей среде при внезапном (непреднамеренном) сбросе (выбросе) загрязняющих веществ в окружающую среду (страховой случаи).

Осуществляется ***два вида*** экологического страхования:

- добровольное экологическое страхование;
- обязательное экологическое страхование.

Экологически опасные объекты – объекты хозяйственной и иной деятельности, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и здоровье населения, значительное по масштабности и продолжительности и представляющее угрозу для жизни и здоровья населения, подлежат обязательному экологическому страхованию.

Основные ***функции*** экологического страхования представлены в табл. 7.1.

Таблица 7.1

Функции экологического страхования

Функции	Содержание
Информационная	Страховая организация финансирует деятельность по подготовке условий страхового договора. При этом проводится экологическое аудирование предприятия-страхователя (потенциального источника экологической опасности) на предмет оценки его финансово-экономической устойчивости, состояния производственной базы, определяется степень страхового риска, возможность и целесообразность заключения договора, приемлемые размеры страховых платежей по нему, квалификация кадров, возможные ущербы, которые могут быть нанесены третьим лицам при возникновении аварий, катастроф. Информацию по результатам экологического аудита получают страхователь и страховщик
Компенсационная	Страхование способно дать гарантию пострадавшим в получении причитающихся им по закону сумм возмещения независимо от финансового положения причинителя вреда
Контрольная	Страхование может выполнять функцию контроля за осуществлением предприятиям мер экологической безопасности. Такой контроль может проводиться на разных стадиях прохождения договора страхования. В течение действия договора страхования осуществляется контроль текущей деятельности предприятия, и даются рекомендации по проведению природоохранных мероприятий. При наступлении страхового случая рассматриваются фактические обстоятельства дела, определяется наличие и степень вины предприятия, решается вопрос о применении к предприятию определенных санкций
Социальная	Страховая организация выделяет часть средств страховых резервов на повышение уровня социальной защищенности населения, работников предприятия и членов их семей Данная функция может реализоваться путем финансирования социальных программ
Инвестиционная	Страхование, снижая риск потери платежеспособности предприятия-страхователя в результате удовлетворения претензий третьих лиц в связи с нанесенным им ущербом, позволяет инвестировать часть прибыли в природоохранные сооружения и мероприятия. Это в свою очередь, обеспечивает не только повышение экологической безопасности, но и получение определенного экономического эффекта
Стимулирующая	Функция наиболее ярко проявляется при использовании внешних источников страховой защиты. Безубыточное прохождение договора страхования или низкий уровень риска могут послужить основанием для снижения страховых тарифов или предоставления иных льготных условий страхования
Привентивная	Страховые операции служат одним из источников средств для финансирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предупреждению страховых случаев, снижению ущерба от их возникновения. Такое финансирование обеспечивается за счет отчисления части страховых премий страховыми компаниями на превентивные мероприятия

7.2. Механизм реализации экологического страхования

Механизм реализации экологического страхования строится па использовании системы соответствующих ***показателей***:

- перечень, число объектов и их групп, входящих в страховое поле страховщика по обязательному и добровольному страхованию;

- ставки страховой премии платежа каждого объекта по определенным видам риска;

- вероятность аварий по объектам и их группам;

- фактическая и возможная тяжесть экологических последствий – экономический ущерб, наносимый залповым загрязнением окружающей среды;

- страховые платежи (премии) по объектам;

- сумма, на которую застрахована ответственность;

- сумма страхового возмещения по страховому событию;

- показатели финансовой устойчивости операции экологического страхования.

Экологический ущерб (вред) – негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем, создающие реальную угрозу для здоровья человека, растительного и животного мира, а также для материальных ценностей. Такими последствиями являются ухудшение здоровья и преждевременная смерть человека, исчезновение растений и животных, потеря естественных экосистем, снижение продуктивности сельхозугодий и стоимости недвижимости, гибель рыбы в водоемах и др.

Страховые тарифы – это ставки платежей по страхованию с единицы страховой суммы за определенный период. Периодом, принимаемым за основу для установления тарифов, служит один год. Основная часть тарифной ставки создает фонд выплаты страхового возмещения (нетто – ставка). Другая - покрывает расходы, связанные с осуществлением страхования, и формирует доходную часть страхования.

Страховое событие – внезапное загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения окружающей среды (атмосферы, водных объектов, рельефа местности) в результате техногенных аварий и катастроф, стихийных бедствий.

Страховой случай – страховое событие осуществилась, и при наступлении которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату в виде возмещения ущерба, который испытали выгодоприобретатели вследствие нарушения экологического благополучия.

Размер страховой суммы (объем ответственности страховщика) по каждой сделке обязательного экологического страхования устанавливается в соответствии с реестром предприятий, подлежащих обязательному экологическому страхованию, но не более чем сумма годового объема выпускаемой продукции, предприятием-страхователем. В добровольном страховании сумма, на которую застрахована ответственность, ничем не ограничивается.

Под ***экологическим риском в экологическом страховании*** понимается численная характеристика экологической опасности, учитывающая последствия развития аварийной экологической ситуации в виде причиняемого с определенной частотой (вероятностью) экономического ущерба реципиентам.

Аварийный экологический риск – это численная характеристика экологической опасности, учитывающая последствия ее реализации, в виде

причиняемого с определенной частотой (вероятностью) экономического ущерба реципиентам, вызванного аварийным негативным воздействием на окружающую среду (аварийной и чрезвычайной[3] экологической ситуацией).

Систематический экологический риск – это численная характеристика экологической опасности, учитывающая последствия ее реализации, в виде причиняемого экономического ущерба реципиентам, вызванного систематическим негативным воздействием на окружающую среду.

7.3. Зарубежный опыт экологического страхования

В числе приоритетных задач Постоянного комитета ООН по торговле и услугам (ЮНКТАД) и специальной постоянно действующей комиссии по страхованию отмечаются такие разделы программы его работ:

- проведение анализа и изучение страхового законодательства и деятельности страховых надзорных органов с целью обеспечения надежной защиты интересов страховщиков (полисодержателей);
- изучение опыта развивающихся стран и стран переходного периода в приватизации страховых компании и либерализации национальных страховых рынков;
- проведение исследований в области сельскохозяйственного страхования, страхования кредитов, а также страхования крупных рисков, связанных с охраной окружающей среды, рисков катастроф и в этой связи изучение альтернативных механизмов перестрахования в тех случаях, если имеющиеся возможности по перестрахованию ограничены.

Обращаясь к зарубежному опыту экологического страхования, следует обратить внимание на то, что многоуровневая система экологического страхования предусмотрена нормами гражданского права и разрабатывается в нескольких странах. Предусматривается страхование гражданской ответственности за компенсацию ущерба, причиняемого аварийным загрязнением окружающей среды. В рамках взаимного страхования предприятии создается и находит свое дальнейшее развитие система страховых фондов, так называемых пулов, в которые на добровольной основе входят страхователи ответственности за аварийное загрязнение окружающей среды. Такие пулы уже созданы в Японии, Франции. Голландии, Швеции и Англии.

Параллельно с добровольным экологическим страхованием вводится и система обязательного страхования. В рамках законодательных программ этот вид страхования уже принят или находится в стадии обсуждения в таких странах, как Бельгия, Португалия, Германия, причем осуществляться оно может и частными страховыми компаниями.

В ЕС механизм страхования возможности экологических рисков включает в себя несколько видов страховой защиты:

---

[3] **Чрезвычайная экологическая ситуация** – экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации.

- страхование ответственности за аварийное (внезапное) и(или) постепенное загрязнение окружающей среды в пределах страхования общей ответственности;
- страхование ответственности только за аварийное (внезапное) загрязнение окружающей среды в пределах страхования общей ответственности;
- страхование ответственности за аварийное (внезапное) и постепенное загрязнение окружающей среды в пределах экологического страхования.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

7.1. Сущность, цели, задачи и виды экологического страхования. Сущность и цель экологического страхования. Общая схема ответственности за последствия загрязнения. Задачи экологического страхования. Экологически опасные объекты. Функции экологического страхования.

7.2. Механизм реализации экологического страхования. Показатели, используемые для реализации механизма экологического страхования. Экологический ущерб (вред). Страховые тарифы. Экологический риск в экологическом страховании.

7.3. Зарубежный опыт экологического страхования. Постоянный комитет ООН по торговле и услугам (ЮНКТАД) и специальная постоянно действующая комиссия по страхованию. Обязательное и добровольное экологическое страхование за рубежом.

Задание 1. Экологическое страхование как механизм привлечения инвестиционных ресурсов для реализации природоохранных мероприятий

Задание 2. Организационно-методического обеспечения системы экологического страхования.

2. Решение практических ситуаций.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Концептуальная схема построения системы обязательного экологического страхования.
2. Подготовка рефератов.

Темы рефератов

1. Оценка экологического риска: методы и методики
2. Методика оценки экономического ущерба, причиняемого экологическими нарушениями.
3. Особенности расчета экономического эффекта от использования изобретений и рационализаторских предложений при определении размеров авторского вознаграждения

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Компенсация ущерба, причиняемого вследствие загрязнения окружающей среды аварийным, залповым выбросом и экономическое стимулирование снижения степени экологического риска существующих производств является

а) целью экологического страхования;

б) задачей экологического страхования;

в) приоритетом экологического страхования.

2. Величина страховой суммы в экологическом страховании слагается из (отметить лишнее)

а) затрат на предупреждение аварийного загрязнения;

б) затрат на восстановление аварийного участка;

в) убытков, возникающие из-за воздействия на реципиентов, поступивших в окружающую среду вредных веществ.

3. Величина страхового тарифа в экологическом страховании должен определяться следующими факторами (отметить лишнее)

а) виды риска, охватываемые страхованием;

б) степень экологической опасности производств на предприятиях страхового поля, учитывающая как вероятность аварии, так и тяжесть возможных последствий;

в) продолжительностью страхового периода.

4. Негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем, создающие реальную угрозу для здоровья человека, растительного и животного мира, а также для материальных ценностей называются

а) экологическим ущербом (вредом);

б) страховом событием (случаем);

в) страховыми последствиями.

5. Экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации, называется

а) чрезвычайной экологической ситуацией;

б) аварийной экологической ситуацией;

в) страховой экологической ситуацией.

ТЕМА 8. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

8.1. Сущность, содержание и субъекты экологического предпринимательства. Основные принципы экологического законодательства

8.2. Состав и структура экологического рынка. Виды и формы экологического предпринимательства.

8.3. Основные направления государственной поддержки экологического предпринимательства

8.4. Экологическая оценка инвестиционных проектов (самостоятельно).

8.1. Сущность, содержание и субъекты экологического предпринимательства

Экологическое предпринимательство – производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов.

Цель экологического предпринимательства решение экологических проблем, рост которых напрямую связан с расширением хозяйственной жизни государств и увеличением вредного влияния человека на окружающую среду.

Основные принципы экологического законодательства представлены на рис. 8.1.

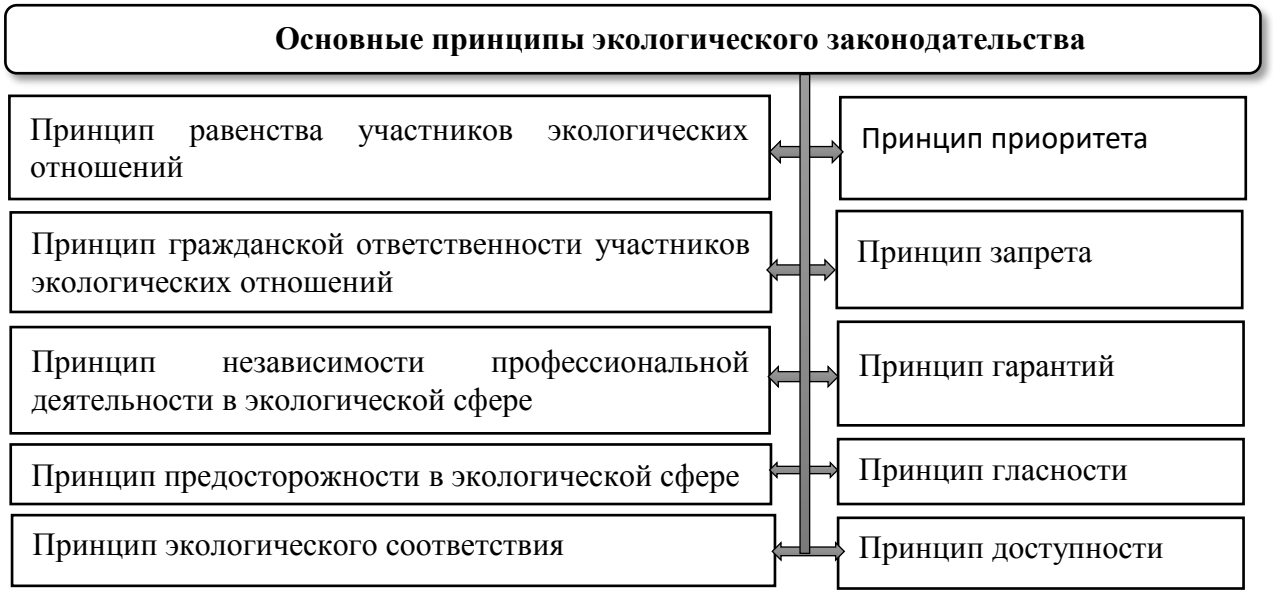


Рис. 8.1. Основные принципы экологического законодательства

Субъектами экологического предпринимательства являются юридические лица и предприниматели без образования юридического лица любой организационно-правовой формы, у которых производство продукции природоохранного назначения определено в качестве основного направления деятельности в уставных документах и доля этой продукции составляет не менее 75 % общего годового объема продукции в стоимостном выражении,

которые также специализируются (имеют основной вид деятельности по уставным документам) на выполнении работ и услуг природоохранного назначения.

8.2. Состав и структура экологического рынка. Виды и формы экологического предпринимательства

Направления экологического рынка:

– *экологические товары,* служащие экологическим целям приборы контроля, аппараты, потребительские товары широкого профиля (экологически чистые строительные материалы, продукты);

– *экологизированное производство* – создание и предложение на рынок экологически безопасных технологий, оборотных систем, очистка выбросов и стоков, переработка отходов, ликвидация последствий аварий, санация территорий, производство оборудования для экологического мониторинга.

Совокупность видов предпринимательской деятельности в сфере экологии образуют рынок экологических товаров, работ и услуг (экологический рынок). ***Экологический рынок*** – это особая сфера экономической деятельности, регулируемая нормами права, в рамках которой следует выделять специальный состав субъектов, особые объекты, по поводу которых возникают правоотношения, сложные юридические составы, порождающие соответствующие правоотношения.

В области экологического предпринимательства выделяют в зависимости от назначения экорынка две группы видов деятельности (два уровня) (рис. 8.2).

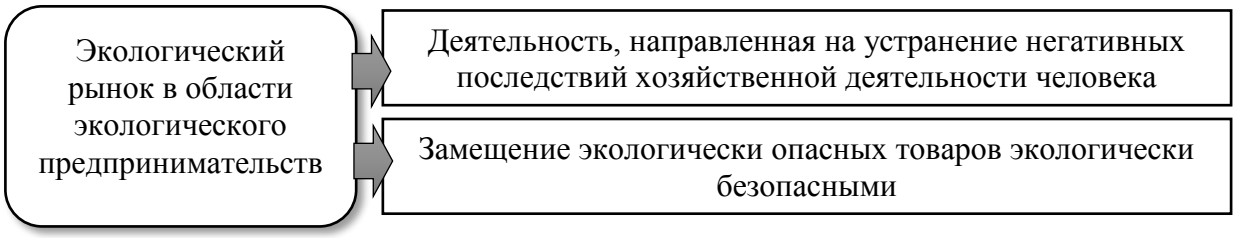


Рис. 8.2. Уровни назначения экорынка в области экологического предпринимательства

К инфраструктуре экорынка можно отнести фирмы, оказывающие экологические услуги, экологические банки, информационные центры, учебные заведения, экофонды и общественные организации.

Предприятия и организации, входящие в сферу экологического предпринимательства, можно подразделить на виды, приведенные в табл. 8.1.

С точки зрения предотвращения негативного воздействия на окружающую среду активно развивающиеся сферы бизнеса можно разделить на три группы:

- в сфере охраны окружающей природной среды (охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами) (рис. 8.3);

- в сфере природопользования (водопользования, землепользования и лесопользования) (рис. 8.4);

- в сфере научно-консультационной деятельности (научных разработок, экологического консалтинга, экологического просвещения и образования) (рис. 8.5).

Таблица 8.1

Виды предприятий и организаций, входящие в сферу экологического предпринимательства

Сфера экологического предпринимательства	**Вид деятельности предприятия или организации**
1	**2**
Выполнение работ по изучению состояния окружающей среды и природных ресурсов	– экологический мониторинг; – разработка нормативов нагрузок и регламентаций по природопользованию; – экономическое оценивание прямой и косвенной стоимости природных ресурсов и др.
Оказание экологических услуг субъектам хозяйственной деятельности нематериального характера	– экологическая экспертиза проектов; – подготовка разрешительной документации; – экологический аудит и инвентаризация и др.
Осуществление экологизации хозяйственной деятельности объектов промышленности и сельского хозяйства	– минимизация ущерба окружающей среде за счет разработки экозащитных технологий и образцов техники; – установка и наладка очистных сооружений и устройств по переработке отходов
Ликвидация последствий экологических аварий и катастроф (разливы нефти, нейтрализация аварийных химически опасных веществ и др.) и осуществление восстановительных операций	– лесовосстановление; – рекультивация земель; – снижение уровня эвтрофикации[4] водоемов и др.
Оказание экологических услуг в природопользовании (и в частности, рекреационном)	– организация экологических туров; – создание экологических деревень; – увеличение рекреационных емкостей особо охраняемых природных территориях (ООПТ) и рекреационных зон и др.

[4] Эвтрофикация – насыщение водоёмов биогенными элементами, сопровождающееся ростом биологической продуктивности водных бассейнов



Рис. 8.3. Направления бизнеса в сфере охраны окружающей природной среды, направленные предотвращение негативного воздействия на окружающую среду



Рис. 8.4. Направления бизнеса в сфере природопользования, направленные предотвращение негативного воздействия на окружающую среду



Рис. 8.5. Направления бизнеса в сфере научно-консультационной деятельности, направленные предотвращение негативного воздействия на окружающую среду

8.3. Основные направления государственной поддержки экологического предпринимательства

Отношения в области экологического предпринимательства регулируются Федеральным законом № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» и строятся на основе:

- государственной поддержки экологического предпринимательства;
- государственных гарантий экологического предпринимательства

В целях стимулирования производства и потребления продукции природоохранного назначения законодательством могут устанавливаться следующие ***меры:***

- полное или частичное освобождение от налога на добавленную стоимость, полное или частичное исключение продукции природоохранного назначения из налогооблагаемой базы по налогу на имущество предприятий;
- ускоренная амортизация основных фондов, являющихся продукцией природоохранного назначения;

- освобождение от налогообложения фиксированной части прибыли субъектов предпринимательства, направляемой на приобретение продукции природоохранного назначения.

Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется путем:

- формирования рынка товаров и услуг природоохранного назначения для государственных нужд (государственного заказа на производство товаров, проведение работ, оказание услуг природоохранного назначения);
- иными мерами, установленными законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется по следующим основным ***направлениям***:

1) создание правовой основы государственной поддержки экологического предпринимательства;
2) подготовка законодательных предложений по особому правовому, налоговому, таможенному и другим режимам для субъектов экологического предпринимательства (в том числе с использованием иностранного капитала) в целях наиболее эффективного привлечения в эту сферу трудовых, материальных и финансовых ресурсов с учетом тенденции развития рыночных отношений;
3) содействие субъектам экологического предпринимательства в развитии научно-технических, производственных, информационных связей со странами СНГ и зарубежными государствами;
4) анализ состояния экологического предпринимательства, эффективности применения мер по его государственной поддержке; создание единой информационной системы экологического предпринимательства;
5) подготовка нормативных актов, определяющих условия аккредитации, аттестации, сертификации и лицензирования субъектов экологического предпринимательства, отношений их с органами власти и управления природоохранными органами, необходимость, виды и характер регулирования экологического предпринимательства;
6) подготовка предложений по приоритетным направлениям и формам государственной поддержки субъектов экологического предпринимательства; разработка государственных программ поддержки экологического предпринимательства;
7) содействие субъектам государства в поддержке экологического предпринимательства;
8) координация деятельности организаций, осуществляющих поддержку экологического предпринимательства.

Государственные программы поддержки экологического предпринимательства включают в себя следующие ***основные положения***:

- перспективные направления и первоочередные меры развития экологического предпринимательства и приоритетные виды деятельности субъектов экологического предпринимательства;

- меры по формированию структур развития и поддержки экологического предпринимательства (в органах государственной власти, природоохранных органах, а также путем создания советов по экологическому предпринимательству, ассоциаций, союзов субъектов экологического предпринимательства, фондов поддержки);

- меры по созданию системы информационной поддержки и координации действий в сфере экологического предпринимательства;

- предложения по льготному кредитованию, установлению налоговых льгот и выделению средств из соответствующих бюджетов на поддержку экологического предпринимательства;

- создание системы привлечения инвестиций в сферу экологического предпринимательства;

- меры, связанные с производственно-технологической поддержкой субъектов экологического предпринимательства;

- меры по поддержке субъектов экологического предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

8.1. Сущность, содержание и субъекты экологического предпринимательства. Основные принципы экологического законодательства. Понятие экологического предпринимательства. Субъекты экологического предпринимательства. Основные принципы экологического законодательства: приоритета, равенства участников экологических отношений, гражданской ответственности участников экологических отношений, независимости профессиональной деятельности в экологической сфере, предосторожности в экологической сфере, экологического соответствия, запрета, гарантий, гласности и принципа доступности.

8.2. Состав и структура экологического рынка. Виды и формы экологического предпринимательства. Понятие экологического рынка. Основные направления экологического рынка. Классификация сфер бизнеса в зависимости от предотвращения негативного воздействия на окружающую среду: в сфере охраны окружающей природной среды (охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами), в сфере природопользования (водопользования, землепользования и лесопользования), в сфере научно-консультационной деятельности (научных разработок, экологического консалтинга, экологического просвещения и образования).

8.3. Основные направления государственной поддержки экологического предпринимательства. Государственная поддержка экологического предпринимательства. Основные направления и положения государственной программы поддержки экологического предпринимательства. Меры, способствующие продвижению экологического предпринимательства.

Задание 1. Проведите анализ экологической политики государства: содержание государственной политики и основные направления.

Задание 2. Используя интернет сеть найдите и дайте характеристику экопроекты по одному из направлений:

Красная книга – проекты природоохранной направленности, посвящённые охраняемым видам животных и растений, охраняемым природным территориям (заповедники, заказники и др.)

Жизнь экосистем. Работы по изучению отдельных видов или систематических групп животных, растений или других живых существ, направленные на анализ их взаимосвязей с природными сообществами.

Экологические проблемы ресурсов. Проекты, рассматривающие проблемы экономии энергии, истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды бытовыми и прочими отходами.

Чистый город (или посёлок, село) – проекты, связанные с изучением влияния различных видов загрязнения на состояние окружающей среды, мониторингом состояния природной среды, решением экологических проблем населенных пунктов.

Проблемы поселений. Анализ влияния экологической обстановки на качество жизни и здоровье населения; пути оздоровления экологической ситуации в городе. Изучение качества воздуха, воды, почвы, организация мониторинга экологического состояния среды города, составление экологического паспорта района (микрорайона), школы, квартиры (растения в городе; проблемы содержания домашних животных в городе; городские птицы; бездомные животные в городе; мониторинг общественного мнения (социологические исследования) относительно экологической обстановки в городе; оценка потребления воды дома, в школе, на предприятиях, разработка рекомендаций по сокращению расходов воды).

Экологический туризм. Содержание проектов связано с экскурсиями, экологическими маршрутами, прошлым и настоящим природных объектов регионов и других стран.

Зеленый фонд. Проекты, направленные на снижение антропогенной нагрузки на городскую среду за счет сохранения и развития зеленого фонда населенного пункта. Проекты ландшафтного дизайна территории вокруг школы, подбор растений и кустарников, реализация проекта.

Экологический десант – проекты, связанные с наведением чистоты в своём районе, населенном пункте; направленные на озеленение улиц: организация субботников, воскресников, экологических турниров и т.п. На конкурс предоставляются описание проекта, фотографии по итогам «десантов», отзывы.

Экологический дизайн – проектные работы, связанные с ландшафтным проектированием, ландшафтным дизайном.

Задание 3. Концепция безотходного производства, основанная на 4 законах экологии, сформулированных американским экологом журналистом Барри Коммонером.

2. Решение практических ситуаций.

Используя Методическое пособие «Экологическая оценка инвестиционных проектов» [https://meganorm.ru/Data2/1/4294847/4294847516.htm] сформировать алгоритм оценки воздействия реализации инвестиционных проектов на окружающую среду.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Используя предложенный список дополнительных источников подготовить вопрос темы: «Экологическая оценка инвестиционных проектов» по следующему плану:

8.4.1. Цель экологической оценки инвестиционных проектов.

8.4.2. Содержание экологической оценки инвестиционных проектов

8.4.3. Процедуры экологической оценки инвестиционных проектов, используемые Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) (экологический скрининг, первичный экологический анализ, детальная экологическая оценка, согласование Перечня экологических условий реализации инвестиционного проекта, экологический контроль за реализацией и экологический анализ результатов реализации инвестиционного проекта).

2. Подготовка рефератов.

Темы рефератов

1. Правовые основы экологического предпринимательства.
2. Проблемы собственности в природопользовании.
3. Современные подходы к формированию концепции экологического маркетинга.
4. Критерий приоритетности инвестиционных проектов.
5. Сущность и содержание экологического маркетинга.

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

На основе изучения периодических материалов, законодательства и статистических данных выделить этапы развития экологического предпринимательства в разных государствах. Государство выбирается самостоятельно. Работа оформляется в виде таблицы.

Таблица 8.2

Этапы развития экологического предпринимательства в …

Номер этапа	Период	Краткая характеристика этапа

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов называется:

а) экологическим предпринимательством;

б) инновационным предпринимательством;

в) социально-экономическим предпринимательством.

2. Правовое подтверждение соблюдения экологического законодательства участниками экологических отношений обеспечивается соблюдением

а) принципа гарантий;

б) принципа экологического соответствия;

в) принципа предосторожности в экологической сфере;

г) принципа приоритета.

3. Предварительный обзор инвестиционного проекта и определение категории проекта по степени воздействия на окружающую среду представляет собой

а) экологический скрининг;

б) первичный экологический анализ;

в) детальная экологическая оценка;

г) экологический контроль за реализацией экологического проекта.

4. Какая технология предполагает такую организацию производства, при которой отходы сведены к минимуму и, многие из них рассматриваются в качестве техногенного сырья, в результате переработки которого образуются продукты производства?

а) ресурсосберегающая технология;

б) экологизированная технология;

в) безотходная технология.

5. Согласно какому закону Барри Коммонера, любое крупное антропогенное изменение природной системы вредно для нее, так как она прошла несравненно более длительную эволюцию, чем период развития цивилизации, и усовершенствовалась до уровня тончайшего механизма, в котором любая деталь играет определенную и незаменимую роль?

а) Все связано вместе со всем;

б) Все должно куда-то деваться;

в) Природа знает лучше, что делать, а люди должны решать, как сделать это возможно лучше;

г) Ничего не дается даром.

ТЕМА 9. ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

9.1. Экологическое содержание научно-технического прогресса (НТП).

9.2. Экологизация общественного развития.

9.3. Понятие экологической стандартизация и сертификации

9.1. Экологическое содержание научно-технического прогресса (НТП)

Научно-технический прогресс (НТП) – коренное, качественное преобразование производительных сил на основе достижений науки и техники. НТП выполняет двойную роль: *с одной стороны,* выступает как источник загрязнения природной среды, что приводит к экологическому кризису, *с другой стороны*, является способом решения экологических проблем.

Экологический кризис – критическое состояние окружающей среды, которое угрожает существованию человечества, вызванное расточительным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды.

НТП осуществляется в двух взаимообусловленных *формах*:

1) эволюционной – частичное использование традиционных основ науки и техники;

2) революционный – в виде НТР, которая ведет к коренной перестройке производительных сил общества.

Инновации – конечный результат деятельности по созданию и использованию нововведений, представленных в виде новых товаров (или услуг), технологий и производства, методов управления на всех стадиях производства и сбыта, которые способствуют развитию и увеличению эффективности функционирования предприятий.

9.2. Экологизация общественного развития

Экологизация – последовательный процесс внедрения технологических, управленческих систем и решений, которые дают возможность повышать эффективность использования природных ресурсов наряду с сохранением качества природной среды.

Экологизация экономики включает следующие *аспекты*:

1) разработка системы экологического права, обеспечивающего поступательное развитие экономики в рамках допустимого воздействия на ОПС, регламентируемое уровнем ее качества, саморегуляции в рамках естественного круговорота веществ;

2) сбалансированное, синергическое использование природных ресурсов (платность природопользования);

3) создание, внедрение (на первом этапе – приобретение за рубежом) новейших ресурсосберегающих технологий и технологий «чистого» производства;

4) жесткое соблюдение промышленностью и АПК экологических стандартов на стадии выбора производства, проектирования, работы и ликвидации предприятия, включая весь жизненный цикл продукции;

5) экологизация сознания (образования) системы управления на всех уровнях власти, в том числе руководства предприятий, специалистов всех уровней, рабочий персонал;

6) использование системы финансово-экономических регуляторов, обеспечивающих выгодность снижения объема отходов, вредных выбросов, сбросов; разнообразное (налоговое, кредитное) поощрение предприятий, ставших на путь чистого производства, создание экологически чистой продукции, переработки собственных отходов или отходов других предприятий, а также создание высокоэффективных конкурирующих экологических аудиторских, трейнинговых, консультативных, инжиринговых фирм, «зеленой» рекламы.

Существуют два *направления экологизации:*

1) экстенсивный подход – *«сервотехнологии*»;

2) интенсивный подход) – *экологически чистые технологии*.

Основные принципы интенсивного подхода экологизации:

1) экономия сырья и энергии, т.е. ресурсосбережение (энергосбережение)[5];

2) использование альтернативных источников энергии;

3) создание продукции с длительным сроком службы.

4) замкнутость производства – может быть представлена:

- применительно к индивидуальному производственному процессу в рамках отдельного предприятия (например, оборотное водоснабжение);

- в рамках группы предприятий с открытыми технологиями (образующиеся отходы одних предприятий становятся вторичным сырьем для других);

5) безотходные технологии – технологии в основе которых рациональное использование сырья и энергии, предотвращение вредного воздействия

Безотходное производство – это такой способ производства продукции, при котором рационально и комплексно используется сырье и энергия в цикле «сырьевые ресурсы – производство – использование – вторичные ресурсы» таким способом, что любое влияние на природную среду не нарушает его нормального функционирования.

В основе концепции *безотходных технологий* – три основные положения:

1) безотходное производство является практически замкнутой системой, организованной по аналогии с природными экосистемами;

2) обязательное рациональное использование всех компонентов сырья;

3) безотходное производство, влияя на природную среду, не нарушает его функционирования, не причиняет ущерба.

---

[5] ***Ресурсосбережение (энергосбережение*)** – производство и реализация конечных продуктов с минимальным расходом вещества и энергии на всех этапах производственной деятельности

Для реализации стратегии экологизации экономики необходимо решить несколько проблем:

1 проблема: оценка предельно допустимой антропогенной нагрузки на природный комплекс, в рамках которого природная среда может восстанавливать свои качества с минимальными экономическими издержками (*проведение эколого-экономического районирования* регионов). На основании проведенного районирования осуществление ревизии «перегруженных» территорий, их «разгрузки» с перенесением хозяйственной деятельности на территории с низким уровнем нагрузки.

2 проблема: ориентация на экологические показатели (стандарты), которые определяют *действительное состояние динамики изменения ОС,* используя природные закономерности геохимической миграции элементов, соединений в природной среде (может оказаться, что выбросы и стоки ниже уровня ПДК, а ОС устойчиво деградирует за счет химических процессов, происходящих в ней.

3 проблема: темпы экономического развития: чем выше уровень антропогенной нагрузки, тем ниже должны быть темпы экономического развития в рамках использования природных ресурсов и давления на ОС, вплоть до смены профилирующих отраслей.

9.3. Понятие экологической стандартизация и сертификации

Цель экологической стандартизации – установление предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду.

Экологические стандарты – эколого-правовые требования к параметрам новой техники, технологий, материалов для обеспечения соблюдения нормативов предельно допустимого вредного воздействия на природные системы в процессе производства, эксплуатации и утилизации продукции. Экологические стандарты подразделяются на несколько групп, среди которых выделяются следующие:

1 *стандарты качества* окружающей природной среды, к ним относится предельно-допустимая концентрация (ПДК)[6] загрязняющих веществ в природных компонентах;

2 *стандарты воздействия на* окружающую природную среду, при их характеристике учитываются показатели потока (количество выбросов в единицу времени); показатели запаса (количество выбросов за определенный период); расчет стандартов производят с учетом рассеивания выбросов; наложения на фоновые загрязнения; учитывается суммарное воздействие нескольких источников загрязнения;

3 *технологические стандарты* устанавливают предельные требования для процессов производства или очистной технологии (эталонная технология);

---

[6] *Предельно-допустимая концентрация загрязняющих веществ (ПДК)* – это максимально допустимая масса вредного вещества в единице объема воздуха (в мг на 1 $м^3$), воды (на 1л) или почвы (на 1 кг вещества)

4 *стандарты качества продукции*: например, продуктов питания; предметов пользования;

5 *прямые запреты* на такие химические соединения, как, фреон, пестициды, токсичные соединения; в ряде стран мира – на фосфаты в моющих средствах.

Экологическая сертификация – подтверждение соответствия продукции установленным экологическим требованиям.

Основные цели экологической сертификации:

- защита потребителей от приобретения (использования) продукции, опасной для жизни, здоровья и имущества, а также для окружающей среды;
- регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы для сохранения природных богатств и улучшения среды обитания человека;
- обеспечение интеграции экономики страны в мировой рынок.

Основные задачи экологической сертификации:

- создание экологически справедливого рынка;
- защита изготовителя от нечестной конкуренции, содействие рекламе, сбыту и повышению конкурентоспособности продукции с наилучшими экологическими характеристиками;
- предотвращение поступления в страну недоброкачественных с экологической точки зрения иностранных товаров;
- приостановление или прекращение реализации продукции, не отвечающей установленным экологическим требованиям;
- укрепление за рубежом репутации экспортируемой экологически безопасной отечественной продукции;
- обеспечение улучшения качества окружающей среды и ресурсосбережения;
- содействие ускорению НТП в природоохранной области;
- обеспечение безопасности продукции на всех стадиях её жизненного цикла.

Экологическая маркировка представляет собой графический знак (с надписью или без нее), несущий экологическую смысловую нагрузку.

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

9.1. Экологическое содержание научно-технического прогресса (НТП). Понятие научно-технического прогресса (НТП). Экологический кризис. Две формы научно-технического прогресса. Понятие инноваций.

9.2. Экологизация общественного развития. Понятие экологизации. Аспекты экологизации. Два направления экологизации. Основные принципы интенсивного подхода экологизации. Проблемы экологизации.

9.3. Понятие экологической стандартизация и сертификации. Цель экологической стандартизации. Экологические стандарты. Группы экологических стандартов. Экологическая сертификация. Основные задачи

экологической сертификации. Экологический сертификат. Экологическая маркировка

Задание 1. Рассмотреть и проанализировать экомаркировки:

- канадская экомаркировка «Экологический выбор» (Environmental Choice);
- японская экологическая программа «Экознак» (Eco-Mark);
- американская «Зеленая печать» (Green Seal).

Задание 2. Экологическая маркировка Европейского союза и экомаркировка скандинавских стран «Северный лебедь» (Nordic Ecolabel).

2. Решение практических ситуаций.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Проанализировать серию международных и добровольных для применения стандартов и руководств, которые посвящены экологическому менеджменту ISO 14000.
2. Подготовка рефератов.

Темы рефератов

1. ISO 14024. Этикетки и декларации экологические. Экологическая маркировка типа I. Принципы и процедуры.
2. ISO 14021. Экологические этикетки и декларации. Экологические самодекларации. Экологическая маркировка типа II.
3. ISO / TR 14025 (ISO / TR 14025). Экологические этикетки и декларации. Экологические декларации типа III.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Научно-технический прогресс – это

а) количественное преобразование производительных сил на основе достижений науки и техники;

б) значительное совершенствование науки и техники при сохраняющихся темпах развития производительных сил;

в) коренное, качественное преобразование производительных сил на основе достижений науки и техники;

г) незначительное совершенствование науки и техники при сохраняющихся темпах развития производительных сил.

2. Экологизация – это

а) процесс внедрения экологически чистых технологий;

б) процесс неуклонного и последовательного внедрения систем технологических, управленческих решений, позволяющих повысить эффективность использования природных ресурсов наряду с сохранением качества природной среды;

в) процесс внедрения управленческих решений, направленных на улучшение экологической ситуации;

г) процесс внедрения инновационных технологий, с целью производства экологически чистых продуктов.

3. Безотходное производство – это:

а) способ производства, при котором предприятия самостоятельно перерабатывают отходы;

б) способ производства продукции, при котором комплексно используется сырье и энергия в цикле «сырьевые ресурсы – производство – использование – вторичные ресурсы», не нарушая нормальное функционирование природной среды;

в) способ производства, при котором осуществляется процесс оборотного водоснабжения, утилизации отходов, снижение выбросов в атмосферу;

г) способ производства, направленный на сохранение природной среды за счет инновационных технологий.

4. Экологическая сертификация – это:

а) соответствие продукции, производимой на промышленных предприятиях требованиям экологической безопасности;

б) соответствие продукции экологическому законодательству;

в) подтверждение соответствия продукции установленным экологическим требованиям;

г) подтверждение соответствия продукции международным стандартам.

5. Экологическая маркировка – это

а) маркировка товара, обладающего экологичностью, знаками различного цвета;

б) графический знак (с надписью или без неё), несущий экологическую смысловую нагрузку;

в) маркировка товара графическим знаком черного цвета;

г) графический знак, эпизодически несущий экологическую смысловую нагрузку.

6. Комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге, наносимый непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительную документацию, называется:

а) экологической экспертизой;

б) экологической маркировкой;

в) экологической стандартизацией.

7.  *– это знак, информирующий о безопасности продукции в целом или её составных частей для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды*

а) Знак Miljomarkt или «Белый лебедь» (Скандинавские страны) или «Скандинавский лебедь»;

б) Знак «Голубой Ангел» (нем. Der Blaue Engel, Германия);

в) «Цветок ЕС» или «ЭКО – цветок» (Страны Евросоюза).

8. *Продукция, маркированная*  *соответствует установленным требованиям, выполнение которых гарантирует полную экологическую безопасность*

а) Знак Miljomarkt или «Белый лебедь» (Скандинавские страны) или «Скандинавский лебедь»;

б) Знак «Голубой Ангел» (нем. Der Blaue Engel, Германия);

в) «Цветок ЕС» или «ЭКО – цветок» (Страны Евросоюза).

9.  *– это знак, информирующий о безопасности продукции в целом или её составных частей для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды*

а) Знак Miljomarkt или «Белый лебедь» (Скандинавские страны) или «Скандинавский лебедь»;

б) Знак «Голубой Ангел» (нем. Der Blaue Engel, Германия);

в) «Цветок ЕС» или «ЭКО – цветок» (Страны Евросоюза).

10.  *– это знак наносится на товары из бумаги и древесины и подтверждает соответствие товаров стандарту в области ответственного лесопользования (основные требования стандарта: сохранение ценных лесов, легальность вырубки, восстановление лесного массива):*

а) «Лесной попечительский совет»;

б) «Листок жизни»;

в) «Европейский цветок»;

г) «Северный лебедь».

ТЕМА 10. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

10.1. Средства обеспечения и требования экологической безопасности предприятия

10.2. Проведение экологического аудита как начальный управление экологической безопасностью предприятия

10.3. Методика оценки экологической безопасности на предприятии

10.4. Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности

10.1. Средства обеспечения и требования экологической безопасности предприятия

Экологической безопасностью предприятия – обеспечение соответствия его природоохранной деятельности нормативным требованиям. В свете повышения уровня экологической ответственности предприятия его экологическая безопасность для окружающей среды и населения в значительной степени определяет его конкурентоспособность.

Обеспечение экологической безопасности предприятий осуществляется ***посредством***:

- применения машин и оборудования с конструктивными характеристиками, а также применение технологических процессов, обеспечивающих сокращение негативного воздействия на окружающую среду, безопасность персонала и предотвращение возникновения аварийных ситуаций;
- применения эффективных методов и технологий очистки отходящих газов и образующихся сточных вод, технологий утилизации образующихся отходов, которые позволяют минимизировать негативно воздействие на окружающую среду;
- проведение оценки воздействия на окружающую среду объекта планируемой хозяйственной и иной деятельности до принятия решения об осуществлении указанной деятельности с учетом требований экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом.

В зависимости от уровня негативное воздействие на окружающую среду все объекты делятся на ***четыре категории*** (табл. 10.1).

Производственный экологический контроль (производственный контроль в области охраны окружающей среды) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Таблица 10.1

Классификация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия и формы экологической отчетности

Категории объектов	**Описание объектов**	**Форма экологической отчетности**	**Содержание экологической отчетности**
I категория	объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий	комплексное экологическое разрешение	выбросы; отходы; сбросы; согласованная программа производственного экологического контроля (ППЭК) (выдается на 7 лет, госпошлина на выдачу КЭР – 6000 руб.);
II категория	объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду	декларация о воздействии на окружающую среду	расчет нормативов выбросов и сбросов, лимитов на размещение отходов, программа производственного экологического контроля (ППЭК). При необходимости разрабатывается план мероприятий по охране окружающей среды (предоставляется 1 раз в 7 лет при условии, что технологические процессы производства, а также характеристики выбросов или сбросов загрязняющих веществ не меняются);
III категория	объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду	отчетность о выбросах вредных веществ, образовании и размещении отходов (в уведомительном порядке)	программа производственного экологического контроля (ППЭК). При необходимости разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.
IV категория	объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду	отчетов не требуется	

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

10.2. Проведение экологического аудита как начальный управление экологической безопасностью предприятия

Экологический аудит – это документально оформленный системный независимый процесс оценки объекта экологического аудита, который включает сбор и объективную оценку доказательств для установления соответствия определенных видов деятельности, мероприятий, условий, систем управления окружающей природной средой и информации по этим вопросам требованиям законодательства об охране окружающей природной среды и другим критериям экологического аудита.

Цель экологического аудита – документальное обоснование экологической политики и стратегии предприятия, определение реальной оценки его воздействия на окружающую среду и планирование экологической деятельности предприятия.

Классификация экологического аудита представлена на рис. 10.1.

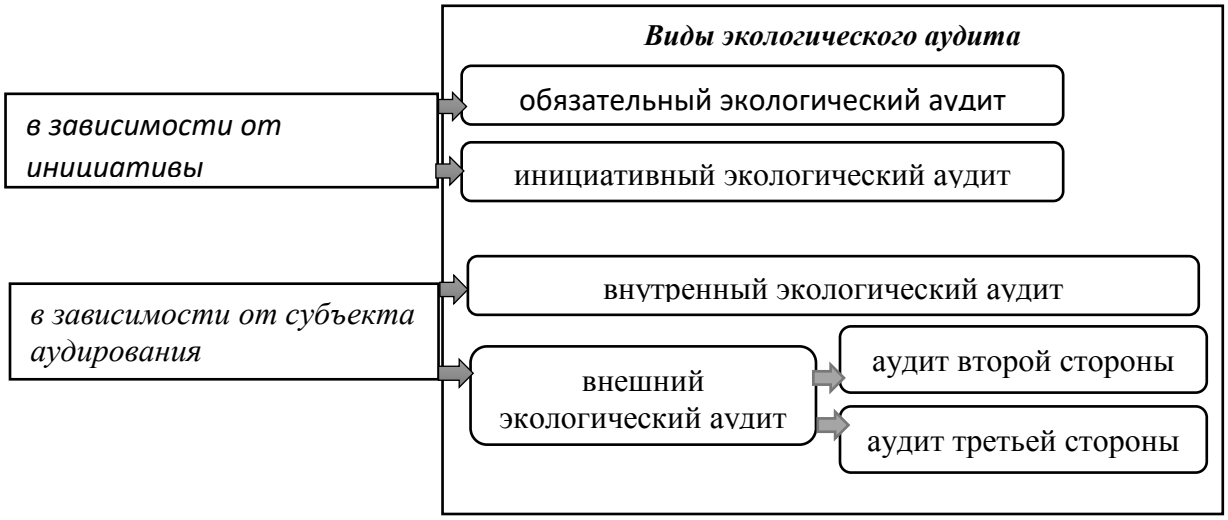


Рис. 10.1. Виды экологического аудита

Различают обязательный и инициативный аудит.

Обязательный, как правило, инициируется контролирующими органами и подразумевает проверку на соблюдение требований закона. Этот аудит может быть частью процесса лицензирования, реструктуризации, приватизации, банкротства и т.д.

Инициативный экологический аудит, соответственно, проводится по желанию руководства объекта аудирования.

Аудит может быть внутренний и внешний относительно организации.

Внутренний, или аудит первой стороны, проводится силами самого предприятия, как правило, систематически с целью проверки выполнения критериев аудита системы экологического менеджмента и/или требований законодательства в сфере экологии. Внутренний аудит помогает взглянуть на проблемы и возможности предприятия с другой стороны и найти пути решения.

Внешний (аудит второй стороны) проводится специалистами заинтересованных сторон, например, головной администрации компании, холдинга в отношении филиала.

Кроме того, бывает внешний аудит третьей стороны, проводимый аккредитованной независимой аудиторской организацией либо индивидуальным аудитором в целях проверки требований законодательства или сертификации объекта по международным стандартам.

10.3. Методика оценки экологической безопасности на предприятии

Для формирования действенной системы оценочных инструментов экологической безопасности предприятия показатели и критерии, входящие в данную систему, должны удовлетворять обязательным условиям:

1) быть пригодными для использования, т. е. простыми, понятными;
2) быть эффективными по своей сути (полезность от показателя больше затрат на его получение);
3) быть доступными для получения.

Целью экологического менеджмента является безопасная деятельность предприятия и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

На первом этапе при оценке экологической безопасности предприятия целесообразно дать общую количественную оценку воздействия предприятия на окружающую среду:

1. Степень экологичности производства:

$$k_{\text{эк.пр.}} = \frac{З_{\text{охр}}}{З_{\text{общ}}}, \quad (10.1)$$

где $k_{\text{эк.пр.}}$ – коэффициент экологичности производства;

$З_{\text{охр}}$ – природоохранные затраты компании (затраты на охрану атмосферного воздуха, водных ресурсов, земельных угодий);

$З_{\text{общ}}$ – общие затраты за период.

2. Степень экологичности продукции:

$$k_{\text{эк.прод.}} = \frac{П_{\text{серт}}}{П_{\text{общ}}}, \quad (10.2)$$

где $k_{\text{эк.прод.}}$ – коэффициент экологичности продукции;

$П_{\text{серт}}$ – объем продукции, сертифицированной на экологичность и безопасность;

$П_{\text{общ}}$ – общий объем выпущенной продукции.

3. Экоэффективность предприятия.

$$k_{\text{эк.эф.}} = \frac{Р_{\text{фин}}}{Р_{\text{экол}}}, \quad (10.3)$$

где $k_{\text{эк.эф.}}$ – коэффициент экологической эффективности;

$Р_{\text{фин}}$ – финансовый результат, достигнутый в производственной деятельности, т. е. прибыль от продажи (можно брать не финансовый, а производственный результат – выручка от продажи продукции);

$Р_{\text{экол}}$ – экологический результат, полученный от данного производственного процесса (количество затраченной энергии, выброшенных в атмосферу газов, потреблённой воды и т. д.).

Экоэффективность – это относительная комплексная величина, отражающая соотношение двух абсолютных переменных: экологической и финансовой результативности.

Для оценки экологических аспектов деятельности организации необходимо учитывать финансовые и собственно экологические параметры.

Финансовые параметры природозащитной деятельности можно описать количественными критериями:

- *финансирование природоохранных мероприятий*:
  - текущие затраты на охрану окружающей среды (в том числе: на охрану и рациональное использование водных ресурсов, на охрану атмосферного воздуха, на охрану окружающей среды от отходов производства и потребления, на рекультивацию земель);
  - затраты на капитальный ремонт основных фондов по охране окружающей среды;
- *экологические платежи*:
  - плата за допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ;
  - плата за сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ;
  - средства (иски) и штрафы, взысканные в возмещение ущерба, причинённого нарушением природоохранного законодательства;
- *затраты, повышающие экологическую эффективность внедряемых производственных и технологических решений*;
- *преимущества, получаемые от экологических улучшений.*

Экологические параметры могут быть отражены через качественные критерии: здоровье и безопасность людей; реальные и ожидаемые экологические риски; экологические инциденты и происшествия; нагрузку на окружающую среду (выбросы, утечки, отходы), включая тенденции их изменения во времени; соответствие экологическим требованиям законодательных и нормативных актов; рациональное расходование материальных ресурсов.

При возникновении потребности в детальной оценке экологической безопасности предприятия можно придерживаться подхода, в соответствии с которым показатели экологической эффективности подразделяют на два типа:

- показатели эффективности функционирования, обеспечивающие информацию об экологической безопасности предприятия;
- показатели эффективности управления, обеспечивающие информацию об усилиях, предпринимаемых руководством с целью воздействия на экологическую безопасность предприятия.

10.4. Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности

Государственный экологический контроль – это деятельность уполномоченных субъектов государственного управления, предполагающая проверку процесса функционирования хозяйствующего объекта путем его всестороннего изучения с целью установления отклонений от требований природоохранительного законодательства и их устранения.

Задачами государственного экологического контроля являются:

– непрерывное и непосредственное наблюдение за функционированием хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;

– получение полной, объективной и достоверной информации об их деятельности и ее влиянии на состояние окружающей среды;

– выявление признаков нарушений экологического законодательства со стороны хозяйствующих субъектов;

– выявление причин и условий, способствующих совершению экологических правонарушений и принятие мер по их локализации, нейтрализации и устранению;

– привлечение лиц, виновных в нарушении природоохранительного законодательства, к юридической ответственности.

Содержанием государственного экологического контроля является осуществляемая уполномоченными субъектами от имени государства система мер, включающая в себя:

– наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности человека;

– проверку выполнения требований и предписаний по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды, соблюдением требований природоохранительного законодательства и нормативов качества окружающей среды;

– предупреждение и пресечение экологических правонарушений;

– выявление нарушений экологического законодательства;

– выявление причин и условий, способствующих их совершению, принятие мер по их локализации и ликвидации;

– предотвращение наступления экологического вреда;

– обеспечение доказательственной базы для последующего привлечения к ответственности виновных;

– наказание правонарушителей.

Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности осуществляется в следующих ***формах*** (рис. 10.2)



Рис. 10.2. Формы государственного контроля

ПЛАН ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Обсуждение теоретических вопросов

10.1. Средства обеспечения и требования экологической безопасности предприятия. Понятие экологической безопасности предприятия. Средства

обеспечение экологической безопасности предприятия. Классификация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия и формы экологической отчетности. Производственный экологический контроль (производственный контроль в области охраны окружающей среды).

10.2. Проведение экологического аудита как начальный управление экологической безопасностью предприятия. Понятие экологического аудита. Обязательный и инициативный экологический аудит. Внутренний и внешний экологический аудит.

10.3. Методика оценки экологической безопасности на предприятии. Требования, предъявляемые к показателям и критериям оценки экологической безопасности на предприятии. Степень экологичности производства. Степень экологичности продукции. Экоэффективность предприятия. Финансовые и экологические параметры природозащитной деятельности. Показатели экологической безопасности производственной системы. Показатели экологической эффективности менеджмента компании.

10.4. Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности. Понятие, цель, задачи и содержание государственного экологического контроля. Формы осуществления государственного экологического контроля.

2. Решение практических ситуаций.

Методика категорирования объектов воздействия на атмосферный воздух (Республика Беларусь)

Объектами воздействия на атмосферный воздух называются места нахождения источника выброса или сосредоточения источников выбросов (инженерные сооружения, производственные здания, предприятия).

Классификация объектов воздействия на атмосферный воздух осуществляется для

- государственного регулирования и управления;
- нормирования;
- учёта;
- государственного, ведомственного и производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Объекты воздействия на атмосферный воздух делятся на 5 категорий на основании количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, вероятности наступления на объекте воздействия событий, имеющих неблагоприятные последствия для качества атмосферного воздуха, возникновения техногенной и экологической опасности, количества источников выбросов и размера зоны воздействия объекта.

От категории объекта воздействия зависит периодичность проведения, состав и содержание работ по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ, периодичность разработки нормативов допустимых выбросов в атмосферу и срок действия разрешения на выбросы.

Критерии для расчета:

- количественный и качественный состав выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия (далее – критерий С);
- значение относительного показателя опасности объекта воздействия (далее – критерий ПО);
- вероятность наступления на объекте воздействия событий, имеющих неблагоприятные последствия для качества атмосферного воздуха, возникновения техногенной и экологической опасности (далее – критерий Z);
- количество стационарных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия;
- количество мобильных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия;
- размер зоны воздействия исходя из значений расчетных приземных концентраций, создаваемых стационарными источниками выбросов в жилой зоне (далее – расчетная приземная концентрация).

Категория объектов воздействия определяется на основании суммы условных баллов $К_1$ и $К_2$ согласно таблице 10.2

Таблица 10.2

Граничные условия для деления объектов воздействия на атмосферный воздух по категориям в зависимости от суммы условных баллов

Сумма условных баллов	До 5 включительно	От 6 до 10	От 11 до 16	От 17 до 21	Свыше 21
Категория объектов воздействия	V	IV	III	II	I

Условные баллы $К_1$ рассчитываются по формуле:

$$К_1 = 2А_1 + А_2 + А_3 + А_4 + А_5, \quad (10.4)$$

где $А_1$ – число условных баллов, определяемое в зависимости от значения критерия С;

$А_2$ – число условных баллов, определяемое в зависимости от значения относительного показателя опасности объекта воздействия ПО;

$А_3$ – число условных баллов, определяемое в зависимости от значения критерия Z;

$А_4$ – число условных баллов, определяемое по количеству стационарных источников выбросов;

$А_5$ – число условных баллов, определяемое по количеству мобильных источников выбросов.

Граничные показатели коэффициентов $А_i$ для определения категории объектов воздействия на атмосферный воздух представлены в табл. 10.3.

Критерий С определяется по формуле:

$$С = \sum_{i=1}^{n} \left(\frac{M_i}{ПДК_{сс}}\right)^{\alpha_i}, \quad (10.5)$$

где n – количество загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия;

M_i – масса выброса i-го загрязняющего вещества, кг/год;

$ПДК_{сс}$ – значение среднесуточной предельно допустимой концентрации или ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) i-го загрязняющего вещества в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест отдыха населения (в случае отсутствия установленного для загрязняющего вещества значения $ПДК_{сс}$ (ОБУВ) используются наиболее низкое значение из максимальной разовой ПДК, умноженной на 0,4, и значения ПДК загрязняющих веществ в воздухе рабочей зоны, деленной на 10), мкг/м^3;

α_i – безразмерная константа, позволяющая соотнести степень воздействия i-го загрязняющего вещества с воздействием загрязняющего вещества третьего класса опасности, имеющая следующие значения:

1,7 – для загрязняющих веществ 1-го класса опасности,

1,3 – для загрязняющих веществ 2-го класса опасности,

1,0 – для загрязняющих веществ 3-го класса опасности,

0,9 – для загрязняющих веществ 4-го класса опасности,

1,2 – для загрязняющих веществ, которым не установлен класс опасности.

Таблица 10.3

Значение коэффициентов A_i для определения категории объектов воздействия на атмосферный воздух

Критерий	Число условных баллов, A_i				
	0	1	2	3	4
1. Зависимость от количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия, С	0	От 0 до 10^3	От 10^3 до 10^4	От 10^4 до 10^6	Не менее 10^6
2. Показатель опасности объекта воздействия, ПО	Менее 0,01	От 0,01 до 0,29 включ-но	От 0,3 до 29,99 включ-но	От 30 до 99,99 включ-но	Более 99,99
3. Техногенная и экологическая опасность объекта воздействия, Z	Неопасное	Опасное	Особо опасное	–	–
4. Количество стационарных источников выбросов	До 5 включ-но	От 6 до 10 включ-но	От 11 до 50 включ-но	От 51 до 100 включ-но	Свыше 100
5. Количество мобильных источников выбросов	До 5 включ-но	От 6 до 25 включ-но	От 26 до 99 включ-но	От 100 до 499 включ-но	Не менее 500

Значение относительного показателя опасности объекта воздействия определяется по формуле:

$$\text{ПО} = \sum_{i=1}^{n} \frac{M_i}{\text{ПДК}_{\text{сг}}}\ , \qquad (10.6)$$

где n – количество загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, находящихся на объекте воздействия;

M_i – масса выброса i-го загрязняющего вещества, т/год;

$\text{ПДК}_{\text{сг}}$ – значение среднегодовой ПДК или ОБУВ i-го загрязняющего вещества в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест отдыха населения (в случае отсутствия установленного для загрязняющего вещества значения $\text{ПДК}_{\text{сг}}$ используется значение максимальной разовой или среднесуточной ПДК, деленное на 10 и 4 соответственно), мкг/м^3.

По критерию Z объект воздействия относится к категории особо опасных или опасных в соответствии с инструкцией по определению объектов, представляющих повышенную техногенную и экологическую опасность, условно уязвимых в диверсионном отношении. Иные объекты воздействия относятся к неопасным.

Условные баллы К_2 рассчитываются по формуле:

$$\text{К}_2 = 2\text{В}_1 + \text{В}_2 + \text{В}_3, \qquad (10.7)$$

где В_1 – количество загрязняющих веществ и (или) групп загрязняющих веществ, обладающих суммацией действия, по которым расчетная приземная концентрация, создаваемая стационарными источниками выбросов в жилой зоне, превышает единицу (в долях ПДК или ОБУВ);

В_2 – количество загрязняющих веществ и (или) групп загрязняющих веществ, обладающих суммацией действия, по которым расчетная приземная концентрация, создаваемая стационарными источниками выбросов в жилой зоне, находится в диапазоне от 0,8 до 1 (в долях ПДК или ОБУВ);

В_3 – число условных баллов, определяемое в зависимости от размера зоны воздействия согласно таблице 10.3.

Таблица 10.3

Значение коэффициента В_3 в зависимости от размера зоны воздействия

Критерий	Число условных баллов, В_3				
	0	1	2	3	4
Размер зоны воздействия, м	До 100	От 101 до 300	От 301 до 1000	От 1001 до 3000	Более 3000

К зоне воздействия объекта воздействия относятся все территории, расположенные внутри внешней границы, которая определяется как замкнутая линия на местности, вне которой для любой точки местности для любого из выбрасываемых загрязняющих веществ выполняется условие:

$$q_{\text{пр},j} = \frac{C_{\text{пр},j}}{\text{ПДК}_{\text{мр},j}} < 0{,}2, \qquad (10.8)$$

где $C_{\text{пр},j}$ – приземная концентрация j-го загрязняющего вещества, создаваемая стационарными источниками выбросов объекта воздействия в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест отдыха населения без учета фоновых концентраций, мг/м3;

$\text{ПДК}_{\text{мр},j}$ – значение максимальной разовой предельно допустимой концентрации (ориентировочно безопасного уровня воздействия) j-го загрязняющего вещества в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест отдыха населения, мг/м3.

Значения расчетных приземных концентраций и значения $К_2$ не рассчитываются и приравниваются к нулю в случаях:

1) когда значение условных баллов $К_1 < 6$;

2) когда значение условных баллов $6 < К_1 < 10$ и $ПО < 0{,}1$ (относительный показатель опасности объекта воздействия).

Расчетно-ситуационное задание 1.

В ходе инвентаризации предприятия было выделено восемь загрязняющих веществ и рассчитаны их выбросы.

Таблица 10.4

Объем выбросов выделяемых веществ на предприятии

№ п/п	Код вещества	Название вещества	Валовой выброс, т/год
1	0301	Азот (IV) оксид (азота диоксид)	0,0000739
2	0330	Сера диоксид (ангидрид сернистый)	0,0000275
3	0328	Углерод черный (сажа)	0,0000281
4	0401	Углероды предельные алифатического ряда $С1-С10$ (алканы)	0,00021
5	0337	Углерод оксид (окись углерода)	0,001592
6	2908	Пыль неорганическая, содержащая $СiO_2$ менее 70 %	0,000612
7	0123	Железо (II) оксид	0,00004
8	0143	Марганец и его содержание в пересчете на марганец (IV) оксид	0,00001

1) вид деятельности – предприятие по ремонту автомобилей (СТО);
2) источники загрязнения выделяющих веществ – обслуживание техники и сварка;
3) количество стационарных источников выброса – 1;
4) мобильные источники выбросов отсутствуют (для заезжающих на территорию автомобилей парковки нет).

Решение:

Определим критерий С и все значения вносим в таблицу расчета категории объекта воздействия на атмосферный воздух:

$\text{ПДК}_{\text{сс}}$ – в графу 4, α_i – 7, критерия С – 9 (см. табл. 10.5).

Таблица 10.5

Расчет категории объекта воздействия на атмосферный воздух

№ п/п	Код вещ-ва	Название вещества	ПДК$_{сс}$, ОБУВ мкг/м^3	ПДК$_{сг}$, ОБУВ мкг/м^3	Класс опасности[7]	α_i	Валовой выброс (M_i), т/год	Критерий С	Значение ПО
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**
1	0301	Азот (IV) оксид (азота диоксид)	100,0	40,0	2	1,3	0,0000739	0,0000739	0,0000018475
2	0330	Сера диоксид (ангидрид сернистый)	100,0	40,0	3	1,0	0,0000275	0,0000275	0,0000006875
3	0328	Углерод черный (сажа)	5,0	1,0	2	1,3	0,0000281	0,0000562	0,0000281
4	0401	Углероды предельные алифатического ряда $C1-C10$ (алканы)	100,0	30,0	3	1,0	0,0021	0,0021	0,000007
5	0337	Углерод оксид (окись углерода)	0,3	0,1	1	1,7	0,001592	0,000530667	0,01592
6	2908	Пыль неорганическая, содержащая CiO_2 менее 70 %	25000,0	25000,0	4	0,9	0,000612	0,00002448	0,00000002448
7	0123	Железо (II) оксид	3000,0	500,0	4	0,9	0,00004	1,33333333	0,00000008
8	0143	Марганец и его содержание в пересчете на марганец (IV) оксид	50,0	15,0	3	1,0	0,00001	0,0002	0,000000666667
							0,002568	0,004450	0,015933

Критерий Z определяется согласно Инструкции по определению объектов, представляющих повышенную техногенную и экологическую опасность, условно уязвимых в диверсионном отношении [http://pravo.newsby.org/belarus/postanov20/pst770.htm], в которой приведен перечень объектов по степени опасности.

Документом установлены две категории опасности объектов – особо опасные (2 балла) и опасные (1 балл). В нашем случае предприятие относится к иным объектам воздействия, т.е. не опасным (0 баллов).

[7] Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21.12.2010 года № 174

Результаты расчетов приземной концентрации можно взять из акта инвентаризации выбросов загрязняющих веществ. Для этого необходимо рассчитать условные баллы $К_1$ и $К_2$.

Рассчитываем значения:

$А_1 = 1$, т.к. С = 0,004450;

$А_2 = 1$, т.к. ПО = 0,015933;

$А_3 = 0$, т.к. объект не может быть отнесен к категории опасных или особо опасных объектов;

$А_4 = 1$, т.к. количество стационарных источников – 1;

$А_5 = 1$, т.к. мобильные источники отсутствуют.

И вносим в табл. 10.6.

Таблица 10.6

Данные для определения категории объекта воздействия на атмосферный воздух

Критерий	Значение критерия	Число условных баллов
1. Критерий С	0,004450	1
2. Критерий ПО	0,015933	1
3. Критерий Z	Не опасное	0
4. Количество стационарных критериев выбросов, единиц	1	0
4. Количество мобильных критериев выбросов, единиц	0	0

$К_2$ рассчитывается по формуле (10.7). Рассчитаем значения $К_1$ и $К_2$, исходя из данных, представленных в табл. 10.3 и 10.5:

$$К_1 = 2 \times 1 + 1 + 0 + 0 + 0 = 3$$

В нашем случае значение условных баллов $К_1 < 6$, поэтому расчет рассеивания не проводится. Значит, $К_2 = 0$.

Категория объектов воздействия определяется на основании суммы условных баллов $К_1$ и $К_2$ (см. табл. 10.2).

По рассчитанному значению $К_1 = 3$ и $К_2 = 0$, сумма условных баллов = 3 (см. табл. 10.2).

Ответ: по результатам расчетов предприятие относится к V категории воздействия на атмосферный воздух.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Используя предложенный источник[8] необходимо подготовить краткий доклад на тему: «Вредные вещества, содержащиеся в сырье, продуктах, полупродуктах и отходах производства: классификация и требования безопасности при их производстве, применении и хранении».

2. Подготовка рефератов.

[8] http://legalexpert.in.ua/standarty-i-normativi/ministerstva-i-vedomstva/gost/8840-gost-121007-76.html

Темы рефератов

1. Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны.
2. Показатели эргономичности товара.
3. Показатели технологичности товара.
4. Экологичность как критерий выбора товара.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Производственный экологический контроль (производственный контроль в области охраны окружающей среды) осуществляется в целях ... (исключить лишнее)

а) обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;

б) соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды;

в) безопасная деятельность предприятия и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

1. Производственный экологический контроль (производственный контроль в области охраны окружающей среды) осуществляется в целях ... (исключить лишнее)

а) обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;

б) соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды;

в) безопасная деятельность предприятия и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

2. *По формуле* $\frac{З_{охр}}{З_{общ}}$*, где* $З_{охр}$ *– природоохранные затраты компании (затраты на охрану атмосферного воздуха, водных ресурсов, земельных угодий), а* $З_{общ}$ *– общие затраты за период рассчитывается:*

а) степень экологичности производства;

б) степень экологичности продукции;

в) экоэффективность предприятия.

3. *По формуле* $\frac{П_{серт}}{П_{общ}}$*, где* $П_{серт}$ *– объем продукции, сертифицированной на экологичность и безопасность, а* $П_{общ}$ *– общий объем выпущенной продукции рассчитывается:*

а) степень экологичности производства;

б) степень экологичности продукции;

в) экоэффективность предприятия.

4. *По формуле* $\frac{Р_{фин}}{Р_{экол}}$*, где* $Р_{фин}$ *– финансовый результат, достигнутый в производственной деятельности, т. е. прибыль от продажи (можно брать не финансовый, а производственный результат – выручка от продажи продукции), а* $Р_{экол}$ *– экологический результат, полученный от данного производственного процесса (количество затраченной энергии, выброшенных в атмосферу газов, потреблённой воды и т. д.) рассчитывается:*

а) степень экологичности производства;

б) степень экологичности продукции;

в) экоэффективность предприятия.

5. Мероприятие по проверке выполнения (соблюдения) юридическим лицом или физическим лицом предъявляемых техническим регламентом требований экологической безопасности процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и отходов производства, проводимое с помощью органов зрения без использования специального оборудования (приборов) составляют

а) государственный визуальный контроль;

б) государственный инструментальный контроль;

в) государственный контроль наличия документации.

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

Индивидуальная работа по дисциплине **«Управление социальной и экологической безопасностью»** как важная составляющая текущего контроля знаний является формой организации учебного процесса, обеспечивающей реализацию творческих возможностей обучающегося через индивидуально направленное развитие способностей, научно-исследовательскую работу и творческую деятельность. Индивидуальная работа выполняется в рамках бюджета времени самостоятельной работы.

Содержательный модуль 1.
-методологические основы социальной и экологической безопасности

Индивидуальное задание на тему «Теоретические основы социальной безопасности»

В рамках самостоятельной работы каждый студент в индивидуально готовит доклад (творческую работу) на тему «Социальная безопасности …. (государства)». Цель индивидуальной работы – рассмотреть механизм обеспечения социальной безопасности любого государства и направления повышения его уровня. Индивидуальная творческая работа должна содержать такие обязательные элементы:

- введение, общая характеристика государства;
- социальная безопасность как часть национальной безопасности и фактор развития;
- социальные стандарты качества и уровня жизни государства;
- социальное законодательство;
- основные направления решения проблем обеспечения социальной безопасности;
- выводы;
- список источников, которые были использованы.

При подготовке работы студент должен собрать и обобщить информацию относительно анализа и оценки обеспечения социальной безопасности отдельного государства. Литература может быть использована как из списка, так и самостоятельно подобрана. Для предотвращения повтора, исследуемое государство избирается согласованием с преподавателем. Подготовка работы должна заканчиваться защитой работы на практическом занятии, форма которого может быть представлена в виде доклада, иллюстрационного материала или презентации.

Содержательный модуль 2.
Механизм обеспечения социальной и экологической безопасности

Индивидуальное задание на тему «Экологическая экспертиза»

В рамках самостоятельной работы каждый студент в индивидуально готовит доклад (творческую работу) на тему «Анализ законодательств

различных стран об экологической экспертизе». Цель индивидуальной работы – рассмотреть особенности проведения экологической экспертизы и направления совершенствования государственной политики в сфере защиты окружающей среды.

Задачи индивидуальной работы:

- рассмотреть принятие обоснованных решений и утверждение документов, предусматривающих использование природных ресурсов и меры по охране окружающей среды и ее компонентов;
- изучить предупреждение или сведения к минимуму прямого, косвенного или совокупного воздействия объектов и намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, ее компоненты, экосистемы и здоровье населения;
- исследовать вопросы поддержания экологического равновесия, генетического фонда и биологического разнообразия, создания оптимальных условий для жизни людей;
- обосновать соответствие социально-экономического развития емкости экосистем.

Индивидуальная творческая работа должна содержать такие обязательные элементы:

- введение, общая характеристика государства;
- цели, задачи и принципы экологической экспертизы
- оценка воздействия на окружающую среду
- основные правила организации и проведения экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду;
- выводы;
- список источников, которые были использованы.

Шрифт Times New Roman, кегель 14, интервал 1,5. Нумерация страниц вверху, справа. Поля: левое – 3 см, верхнее и нижнее – 2 см, правое – 1,5 см. Обязательные ссылки на использованные источники информации, включая интернет-ресурсы. Объем работы – 10–15 страниц.

При подготовке работы студент должен собрать и обобщить информацию относительно проведения экологической экспертизы отдельного государства. Литература может быть использована как из списка, так и самостоятельно подобрана. Для предотвращения повтора, исследуемое государство избирается согласованием с преподавателем. Подготовка работы должна заканчиваться защитой работы на практическом занятии, форма которого может быть представлена в виде доклада, иллюстрационного материала или презентации.

СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ

ОБРАЗЕЦ ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО БИЛЕТА

ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Уровень высшего образования: магистратура
Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление
Форма обучения: очная, заочная
Семестр: первый
Учебная дисциплина: Управление социальной и экологической безопасностью

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № n

1. *Теоретическое задание*
   Понятие и принципы экологического предпринимательства
   Задачи, функции, типы экологического маркетинга
2. *Тестовое задание*

1. Входят ли материалы оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду в состав документации для организации государственной экологической экспертизы?

а) да, в обязательном порядке;
б) нет;
в) на усмотрение ответственного секретаря.

2. Кем устанавливается срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы?

а) федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
б) руководителем экспертной комиссии;
в) ответственным секретарем экспертной комиссии.

3. Когда заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы?

а) после утверждения заключения экспертной комиссии приказом федерального органа исполнительной власти или органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
б) после подписания членами экспертной комиссии;
в) после согласования с общественными организациями.

4. Каким органом (организацией) может быть отменено заключение государственной экологической экспертизы?

а) органом судебной власти;
б) может быть отменено приказом федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы;
в) может быть отменено территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы.

5. Может ли проводиться общественная экологическая экспертиза до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней?

а) да;
б) только до проведения государственной экологической экспертизы;
в) только одновременно с проведением государственной экологической экспертизы.

6. На каком основании может быть приостановлена эксплуатация производственных объектов за нарушение требований в области охраны окружающей среды?

а) на основании решения суда;
б) на основании заключения территориального органа Ростехнадзора;

в) на основании постановления муниципального органа исполнительной власти, на территории которого находится данный объект.

7. Относится ли к полномочиям субъектов Российской Федерации ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на территориях субъектов Российской Федерации?

а) да;

б) нет;

в) по усмотрению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

9. Прекращение в полном объеме размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию зданий, сооружений осуществляется:

а) на основании решения суда и (или арбитражного суда;

б) по решению природоохранных органов;

в) по решению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

г) по решению Роспотребнадзора и его территориальных подразделений.

10. Государственный экологический контроль осуществляется:

а) федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской федерации;

б) предприятиями;

в) общественными организациями.

Утверждено на заседании кафедры «Национальная и региональная экономика»
Протокол № __ от __.__.20___.

Зав. кафедрой к.э.н., доц. Кошелева Е. Г.
Экзаменатор к.э.н., доц. Кошелева Е. Г.
к.гегр.н., доц. Чижикова О. А.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО ЗАДАНИЯ

Максимальная общая сумма баллов, которую может набрать студент, успешно выполнив все виды задач, составляет 40 баллов.

1. Теоретическое задание в случае полного правильного ответа – 20 баллов; есть все основные положения ответы, но допущено определенные неточности – 15-19 баллов; есть отдельные положения ответа, ошибки в приведенных формулах или определениях – 10-14 баллов; есть не более 20 % полного ответа, ошибки – 5-10 баллов; ответ отсутствует 0 баллов.

2. Каждый правильный ответ на тестовое задание – 2 балла. Итого 10 правильных ответов – 20 баллов.

ОБРАЗЕЦ ЗАДАНИЯ МОДУЛЬНОЙ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Уровень высшего образования: магистратура
Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление
Форма обучения: очная, заочная
Семестр: первый
Учебная дисциплина: Управление социальной и экологической безопасностью

Модульная контрольная работа
Вариант № n

1. Теоретическое задание

Этапы международного сотрудничества в сфере экологической безопасности

2. Тестовое задание

1. Государственный экологический контроль осуществляется:

а) федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской федерации;

б) предприятиями;

в) общественными организациями.

2. Какие виды экологической экспертизы существуют?

а) государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза;

б) общественная экологическая экспертиза;

в) ведомственная экологическая экспертиза.

3. Кто осуществляет оплату за проведение государственной экологической экспертизы?

а) заказчик документации, подлежащей государственной экологической экспертизе;

б) любое заинтересованное юридическое (физическое) лицо;

в) общественная организация (объединение).

4. Что из ниже перечисленного является основанием для проведения повторной государственной экологической экспертизы?

а) изменение условий природопользования;

б) изменение состава экспертной комиссии;

в) изменение суммы оплаты проведения государственной экологической экспертизы.

5. Может ли заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы быть изменено без согласия руководителя, членов экспертной комиссии или ответственного секретаря?

а) нет, не может;

б) да, может по решению ответственного секретаря;

в) да, может по решению руководителя экспертной комиссии.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ЗАДАНИЯ МОДУЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Максимальная общая сумма баллов, которую может набрать студент, успешно выполнив все виды заданий, составляет 10 баллов.

1. Теоретическое задание в случае полного ответа – 5 баллов; в случае определенных неточностей 4-3 балла неполный ответ – 2-1 балла; ответ отсутствует – 0 баллов.

2. Каждый правильный ответ на тестовое задание – 0,5 балла. Итого 10 правильных ответов – 5 баллов.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Организационно-учебная работа студента в аудитории оценивается на основе таких критериев как посещаемость занятий, активность во время проведения лекционных и практических занятий (вопросы лектору по теме лекционного материала, участие в обсуждении пройденного материала, решение задач и ситуаций у доски и т.п.).

Самостоятельная работа (включая выполнение СРС и ИРС) оценивается в 30 баллов. В разрезе отдельных тем оценивание осуществляется следующим образом.

Оценивание СРС и ИРС по дисциплине «Управление социальной и экологической безопасностью»

Тема		СРС	ИРС	
Содержательный модуль 1. Теоретико-методологические основы социальной и экологической безопасности				
1	Теоретико-методологические аспекты безопасности, виды и классификация угроз	1	5	Индивидуальное задание на тему «Социальная безопасности …. (государства)»
2	Социальная безопасность: сущность, содержание и методика оценки уровня	2	5	
3	Теоретические основы экологической безопасности	2		
	Итого по содержательному модулю 1	**5**	**10**	
Содержательный модуль 2. Механизм обеспечения социальной и экологической безопасности				
4	Механизмы обеспечения экологической безопасности	0,5	1	Индивидуальное задание на тему «Анализ законодательств различных стран об экологической экспертизе»
5	Экологическое финансирование и инвестирование	0,5	1	
6	Экологическая экспертиза	0,5	4	
7	Экологическое страхование	0,5	1	
8	Экологическое предпринимательство	1	1	
9	Экологизация экономики	1	1	
10	Экологическая безопасность предприятия	1	1	
	Итого по содержательному модулю 2	**5**	**10**	
		10	**20**	
		30		

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ТВОРЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ

Защита индивидуального задания происходит поэтапно после изучения соответствующей темы в форме собеседования с преподавателем. В конце работа сдается в печатном и электронном виде.

10 баллов – индивидуальная работа выполнена экономически грамотно, присутствуют все необходимые структурные обязательные элементы: введение, общая характеристика государства; цели, задачи и принципы экологической экспертизы, оценка воздействия на окружающую среду, основные правила организации и проведения экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду, выводы, список источников, которые были использованы; полное соответствие выполненного заданиям требованиям к содержанию и оформлению, отсутствие ошибок управленческого и экономического характера. Работа содержит не только текстовый и расчетный материал, но и хорошо иллюстрирован графически.

3-9 баллов – работа выполнена не в полном объеме, не до конца раскрыта тема.

3 баллов – работа выполнена не самостоятельно или содержит не все структурные элементы.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ОБЩЕЙ УСПЕВАЕМОСТИ

Общая оценка знаний студентов по дисциплине проводится по 100-балльной шкале согласно таким критериям:

Текущий контроль (максимально 60 баллов)												
Содержательный модуль 1 (максимально 30 баллов)				Сумма баллов за содержательный модуль1	Содержательный модуль 2 (максимально 30 баллов)				Сумма баллов за содержательный модуль 2	Количество баллов по результатам текущего контроля	Экзамен	Общее количество баллов
Организационно-учебная работа	ИРС	СРС	Контрольная работа по содержательному модулю 1		Организационно-учебная работа	ИРС	СРС	Контрольная работа по содержательному модулю 2				
5	10	5	10	30	5	10	5	10	30	60	40	100

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. «Зеленая финансовая система для Казахстана»: Анализ международного опыта для «зеленых» финансовых систем Задача А.3. 15.02.2017 г. Версия для общего доступа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://greenfinance.kz/fileadmin/user_upload/pdf/A3_International_Experiences_public_version_final_RUS.pdf

2. Авраменко, А. А. Климатические облигации: секторальный и региональный анализ / А. А. Авраменко, А. А. Ворфоломеев // Вестник евразийской науки. – 2017. – № 3. – Том.9. // Интернет-журнал «Науковедение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/klimaticheskie-obligatsii-sektoralnyy-i-regionalnyy-analiz

3. Алимов, А. А. Экологическая безопасность и мировая политика: что происходит, кто виноват и что делать? / А. А. Алимов // Вестник МГИМО-Университета. – 2011. – № 4. – С. 226-232.

4. Артюхов, В. В. Объективная оценка экологичности хозяйственной деятельности: методология и результаты. Предприятия, регионы России, страны мира / В. В. Артюхов, С. И. Забелин, А. С. Мартынов // Экология и социальная ответственность. – 2012. – № 16. – С. 113-142.

5. Астахов, А. С. Экологическая безопасность и эффективность природопользования / А. С. Астахов, Е. Я. Диколенко, В. А. Харченко. – Вологда: Инфра – Инженерия, 2018. – 323 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gornaya-kniga.ru/catalog/86

6. Батыршина, Г Ф. Правовые пределы осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях / Гульнара Ф. Батыршина, Гузель Ф. Батыршина // Марийский юридический вестник. – 2016. – №4(19). – С. 4-5.

7. Башлакова, О. И. Проблемы экологической безопасности России / О. И. Башлакова // Вестник МГИМО Университета. – 2015. – № 3(42). – С. 112-121.

8. Белик, И. С. Эколого-экономическая безопасность: учеб. пособие / И. С. Белик, Л. А. Бурмакина, К. А. Выварец, Н. В. Стародубец; под науч. ред. проф. И. С. Белик. – Екатеринбург: УрФУ, 2015. – 152 с.

9. Бобылев, С. Н. Экономика природопользования / С. Н. Бобылев, А. Ш. Ходжаев. – Москва, 2003. – 567 с.

10. Бугаец, В. В. Роль эколого-экономических инструментов при рациональном использовании водных ресурсов / В. В. Бугаец, Д. Ю. Савон // Экономические и гуманитарные исследования регионов. – 2014. – № 5. – С. 65-70.

11. Бурматова, О. П. Модернизация инструментов экологической политики и проблемы их внедрения / О. П. Бурматова // Регион: экономика и социология. – 2011. – № 3. – С. 170-194.

12. Бурматова, О. П. Проблемы и перспективы в области финансирования природоохранной деятельности / О. П. Бурматова // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Серия: Социально-экономические науки. – 2005. – Т. 5, вып. 2. – С. 36-48.

13. Вербицкая, Т. В. Субъекты обеспечения единой национальной безопасности в РФ / Т. В. Вербицкая // Бизнес в законе. – 2014. – № 1. – С. 92-94.

14. Веренько, Н. «Зеленые» инвестиции и перспективы их использования в Республике Беларусь / Н. Веренько, А. Каменков // Банкаўскі веснік. – 2018. – Май. – С. 63-71 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nbrb.by/bv/articles/10519.pdf

15. Вершило, Н. Д. Целевые экологические программы и экологические фонды как инструменты планирования и финансирования в области охраны окружающей среды / Н. Д. Вершило, Т. А. Вершило // Экологическое право. – 2009. – № 1. – С. 18-24.

16. Вершинина, С. В. Экологическое предпринимательство как важнейшее направление экологизации регионального развития / С. В. Вершинина // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2010. №1(9). – С. 128-131.

17. Веряскина, М. А. Экологическая безопасность: содержательно-технологический аспект профессионально-педагогического образования / М. А. Веряскина // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=22686 (дата обращения: 17.02.2019).

18. Возняк, Г. Н. Методологические аспекты совершенствования эколого-экономического управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды / Г. Н. Возняк // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – №114(10) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/metodologicheskie-aspekty-sovershenstvovaniya-ekologo-ekonomicheskogo-mehanizma-upravleniya-v-sfere-prirodopolzovaniya-i-ohrany

19. Вопросы и ответы о зеленых облигациях (неофициальный перевод) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: file:///C:/Users/user/Downloads/Russian%20QA_2017%2006%20v2.pdf

20. Газизова, О. В. Экологическая безопасность как приоритет развития нефтегазовой отрасли в условиях необходимости комплексного использования углеводородного сырья / О. В. Газизова, А. Л. Галеева // Вестник Казанского технологического университета. – 2013. – № 16(18). – С. 266-269.

21. Гайфуллин, А. Ю. Методический подход к оценки социальной безопасности региона / А. Ю. Гайфуллин, М. М. Гайфуллина // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12-5. – С. 1001-1006.

22. Герасимов, А. В. Внутренние угрозы экологической безопасности современной России и меры по их нейтрализации [Электронный ресурс] / А.В. Герасимов. – Режим доступа: http://www.samoupravlenie.ru/32-02.php. – Дата доступа: 23.02.2019.

23. Гетьман, А. П. Организационно-правовой механизм охраны окружающей природной среды / А. П. Гетьман // Проблемы законности. – 2014. – Вып. 125. – С. 152-162 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/UJRN/przakr_2014_125_17.

24. Глущенко, М. Е. Методический подход к формированию системы показателей эффективности менеджмента / М. Е. Глущенко, О. В. Нарежнева // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2011. – № 3. – С. 29-34.

25. Глущенко, М. Е. Экологическая безопасность предприятия: комплексная методика оценки / М. Е. Глущенко // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2015. – №4(22). – С. 166-174.

26. ГОСТ Р 54003-2010 Экологический менеджмент. Оценка прошлого накопленного в местах дислокации организаций экологического ущерба. Общие положения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/1200082700

27. ГОСТ Р 54906-2012 Системы безопасности комплексные. Экологически ориентированное проектирование. Общие технические требования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/1200093401

28. Демченко, М. В. Исследование эволюции экологического предпринимательства в зарубежных странах как объекта правового обеспечения и оригинала конструируемой социально-правовой модели / М. В. Демченко // Инноватика и экспертиза. – 2018. – Выпуск 4 (25). – С. 61-65.

29. Дудник, Д. В. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды как инструмент экономического управления земельными ресурсами Российской Федерации / Д. В. Дудник // Теория и практика общественного развития. – 2011. - №2. – С. 316-320.

30. Елкина, Л. Г. Управление экологической безопасностью: принципы, способы и формы реализации на предприятии / Л. Г. Елкина, Р. Р. Набиуллина // Вестник УГАТУ. Теория управления экономическими системами. – 2009. – №3(32). – С. 48-56.

31. Ершова, Т. В. Теоретические предпосылки возникновения и развития концепции экологического предпринимательства / Т. В. Ершова, Е. Б. Гаффорова, Ж. Х. Хамдамов // Современная конкуренция. – 2016. – Том. 10. – № 4(58). – С. 13-22.

32. Замятина, М. Ф. Эколого-экономическая сбалансированность регионального развития: методологические и методические основы / М. Ф. Замятина. – СПб: ГУАП, 2013. – 142 с.

33. Зеркалов, Д. В. Экологическая безопасность: монография / Д. В. Зеркалов. – К.: Основа, 2012. – 506 с.

34. Злобин, С. В. Актуальные вопросы развития экологического предпринимательства в России / С. В. Злобин // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. – №2. – С. 126-130.

35. Информация для устойчивого управления природными ресурсами: Ключевые соображения для реформаторов в странах восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.oecd.org/env/outreach/2011_Information%20for%20SRM%20in%20EECCA_RUS.pdf

36. Індикатори стану екологічної безпеки держави: Аналітична записка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.niss.gov.ua/articles/993

37. Кабанцева, Н. Г. Использование современных экономических инструментов в целях обеспечения экологической безопасности в сфере обращения / Н. Г. Кабанцева, К. П. Колотырин, В. С. Кабанцева // Научный Вестник Московского государственного горного университета. – 2013. – № 11. – С. 64-68.

38. Кабанцева, Н. Г. Страховое дело: учебное пособие / Н. Г. Кабанцев. – М.: ФОРУМ, 2008. – 272 с.

39. Кабанцева, Н. Г. Экологическое страхование в сфере управления рациональным природопользованием / Н. Г. Кабанцева // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2016. – № 8. – С. 255-264.

40. Казаков, Н. П. Экологическое предпринимательство в общей структуре предпринимательской деятельности / Н. П. Казаков // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. – 2012. – С. 77-84

41. Калыгин, В. Г. Экологическая безопасность в техносфере. Термины и определения / В. Г. Калыгин. – М.: Колос, 2018. – 368 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://basemine.ru/05/ekologicheskaya-bezopasnost-v-texnosfere-terminy-i-opredeleniya/

42. Кошелева, Е. Г. Управление социальной и экологической безопасностью: учебное пособие для магистров / Е. Г. Кошелева, О. А. Чижикова. – Донецк: ГОУ ВПО «ДонНУ», 2019. – 184 с.

43. Кузнецов, В. Н. Социология безопасности: учебное пособие / В. Н. Кузнецов. – М.: МГУ, 2007. – 423 с.

44. Куринько, Р. Зеленые облигации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kurinko.com/ru/zelenye-obligacii/

45. Кушлин, В. И. Государственное регулировагие экономики: учебник / Под ред. Кушлина В. И. – 2-е изд., допол. и перер. – М.: Изд-во РГАС, 2005. – 825 с.

46. Латишева, О. В. Екологічні інвестиції: сучасний стан та перспективи їх впровадженні в Україні для забезпечення сталого розвитку держави / О. В. Латишева // Економічний вісник Донбасу. – 2018. – №1(51). – С. 59-65.

47. Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь № 332-З от 24.12.2015 г.; ред. от 18.12.2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=HK1500332

48. Лесной кодекс Российской Федерации: Закон РФ от 04.12.2006 Г. № 200-ФЗ; в ред. от 27.12.2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/

49. Лісовий кодекс України: Постанова ВР № 3853-XII від 21.01.94; Редакція від 01.01.2019 г. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3852-12

50. Лукьянчиков, Н. Н. Экономика и организация природопользования. Гриф МО РФ. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник» / Н. Н. Лукьянчиков, И. М. Потравный. – М.: ЮНИТИ, 2018. – 687 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index. php?page= book&id =118253

51. Маликова, Т. Ш. Развитие предпринимателького потенциала инструментами экологического менеджмента / Т. Ш. Маликова, И. О. Туктарова, А. Х. Агадуллина, И. Р. Загитова // Економічний вісник Донбасу. – 2015. – № 2(40). – С. 138-155.

52. Марьин, Е. В. Финансирование охраны окружающей среды и рационального природопользования: бюджетно-правовые и налоговые механизмы / Е. В. Марьин // Финансовое право. – 2012. – № 6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.center-bereg.ru/i399.html.

53. Масанова, М. Социальная безопасность государства: концептуальный подход // Управленческое консультирование. – 1998. – № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.dialogvn.ru/uk/1998/n02/s98-2-11.htm

54. Матковская, И. П. Финансирование охраны окружающей среды в Российской Федерации / И. П. Матковская // Финансы. – 2003. – № 1. – С. 17-19.

55. Международный опыт экологического страхования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://xn--j1amm7a.xn-

56. Митюгина, М. М. Экологическая безопасность как основа обеспечения качества жизни населения / М. М. Митюгина // Вестник Чувашского университета. – 2011. – №2. – С. 449-453.

57. Мукашева, Г. М. Финансовый механизм охраны окружающей среды / Г. М. Мукашева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www. konspekt.biz/index.php?text=217.

58. Нагимова, А. М. Экологическая безопасность в системе обеспечения качества жизни населения региона / А. М. Нагимова // Социологические исследования. – 2011. – № 1. – С. 142-145.

59. О безопасности: Федеральный Закон РФ от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ: ред. от 5.01.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/12181538/

60. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон РФ от 04.05.2011 N 99-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/

61. О принципах экологической безопасности в государствах Содружества: Рекомендательный законодательный акт, принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (г. Санкт-Петербург, 29 декабря 1992 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/901930782

62. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391

63. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный Закон РФ от 28.06.2014 г. №172-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

64. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 29.12.2014 N 473-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/

65. О техническом регулировании: Федеральный закон РФ от 09.05.2005 г. N 45-ФЗ (в ред. от 05.04.2016 г. N 104-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.stroyventmash.ru/zakon-o-tehregulirovanii.htm

66. Об основах экологического предпринимательства: Модельный закон; постановление N 15-6 от 13 июня 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/901832941

67. Об Основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2030 года: Закон Украины № № 2697-VIII от 28.02.2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2697-19

68. Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 10.01.2006 N 16-ФЗ: в ред. от 29.07.2018 г. N 270-ФЗ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/901963297

69. Об охране окружающей среды: Федеральный Закон №7-ФЗ от 10.01.2002 г. (в редакции N 252-ФЗ от 29.07.2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

70. Об утверждении «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности»: приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № от 29.12.95 г. № 539 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.zakonprost.ru/content/base/part/330273

71. Об экологической экспертизе: Федеральный закон РФ от 23.11.1995 г. N 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

72. Особенности проведения государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, проектной документации объектов, находящихся на территории Калининградской области, устанавливаются Федеральным законом от 10 января 2006 года "

73. Охрименко, А. А. Экологическая безопасность как фактор устойчивого развития Республики Беларусь / А. А. Охрименко, И. П. Сидорчук, А. А. Григорьев // Экология и защита окружающей среды: сб. тез. докл. III Междунар. науч.-практ. конф., (Минск, 19 мая 2016 г.) / БГУ; редкол.: С. Н. Петруша [и др.]; под общ. ред. И. А. Новикова. – Минск: БГУ, 2016. – С. 150-153.

74. Петрова, Т. В. Финансирование в сфере охраны окружающей среды: новые и традиционные подходы / Т. В. Петрова // Экологическое право. – 2010.

– № 6. – Спец. вып. «Экологический кодекс Российской Федерации». – С. 28-33.

75. Подольская, Е. А. Социальная безопасность: сущность, угрозы и пути обеспечения / Е. А. Подольская, В. Н. Назаркина // Социологические исследования. – 2016. – № 11. С. 133-139.

76. Полещук, В. А. Использование экономических методов регулирования деятельности предприятий в области природопользования и охраны окружающей среды / В. А. Полещук, Ю. М. Юхименко // Интерксо Гео-Сибирь. – 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/ispolzovanie-ekonomicheskih-metodov-regulirovaniya-deyatelnosti-predpriyatiy-v-oblasti-prirodopolzovaniya-i-ohrany-okruzhayuschey

77. Понкин, И. В. Теория государственного управления: инструменты государственного управления и государственной политики / И. В. Понкин // Административное право и процесс. – 2014. – № 1. – С. 27-30.

78. Портнов, А. В. Экологическое предпринимательство как важнейшее направление инновационного развития региона / А. В. Портнов // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. – 2012. – № 1 (20). – С. 125–130.

79. Про Концепцію (основи державної політики) національної безпеки України: Постанова Верховної Ради України від 16.01.1997 № 3/97-ВР: ред. від 22.07.2003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3/97-%D0%B2%D1%80

80. Про національну безпеку України: закон України від 21.06.2018 р. №№ 2469-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19

81. Про оцінку впливу на довкілля: Закон України від 23.05.2017 № 2059-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2059-19

82. Протасов, В. Ф. Экономика природопользования: Учебное пособие / В. Ф. Протасов. – М.: КУРС, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:// http://znanium.com /bookread2.php?book=250432

83. Русакова, Ю. А. Теоретические аспекты анализ международной экологической безопасности / Ю. А. Русакова // Вестник МГИМО Университета. – 2015. – № 5(44). – С. 162-167.

84. Савон, Д. Ю. Управление инвестиционной деятельностью предприятия в области охраны окружающей среды и экологической безопасности на отходообразующих производствах угольной отрасли / Д. Ю. Савон, Д. П. Тибилов // Горный журнал. – 2014. – № 12. – С. 31-35.

85. СТО Газпром 9-2005. Оценка экологической эффективности в системе менеджмента охраны окружающей среды [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://files.stroyinf.ru/Data2/1/4293849/4293849227.htm#i3222037

86. Сульповар, Л. Б. Рынок экологических услуг: состав, функции, особенности функционирования / Л. Б. Сульповар, А. В. Курбатов // Сервис в России и за рубежом. – 2013. – № 6. – С. 51-57.

87. Федоров, В. В. Государство как объект глобальной и региональной безопасности / В. В. Федоров // Власть. – 2008. – № 12. – С. 56.

88. Филичева, Т. П. Проблемы развития экологического предпринимательства / Т. П. Филичева // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2018. - №1. – С. 51-56.

89. Финансово-экономические механизмы сохранения биоразнообразия. – Астана, 2016 г. – 40 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.biodiversityfinance.net/sites/default/files/content/knowledge_products/Katalog_BIOFIN_05-2017.pdf

90. Хисамутдинов, И. А. Экономические методы регулирования эколого-экономической системы / И. А. Хисамутдинов, А. В. Шнайдерман // Вестник Челябинского государственного университета. Экономические науки. – 2017. – № 10 (406). – Вып. 58. – С. 72-79.

91. Черникова С. А. Современные проблемы социальной безопасности / С. А. Черникова, В. П. Черданцев, Г. А. Вшивкова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 11-4. – С. 836-838.

92. Шеломенцев, А. Г. Государственное регулирование природопользования в России: механизмы и результаты / А. Г. Шеломенцев, Н. В. Ломакина. – Екатеринбург: Изд-во ИЭ УрО РАН, 2011. – 279 с.

93. Шимова, О. С. Экономика природопользования: Учебное пособие / О. С. Шимова, Н. К. Соколовский. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 272 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://znanium.com / bookread2.php?book=456664

94. Шкиперова, Г. Т. Экологическая политика как инструмент согласования интересов экономического развития и экологической безопасности / Г. Т. Шкиперова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. - №6. – С. 97-110.

95. Экологическая безопасность и охрана окружающей среды в регионах России: теория и практика [Текст]: материалы II Всерос. науч.-практ. конф., г. Волгоград, 17–18 нояб. 2016 г. / редкол.: Е. А. Иванцова (отв. ред.) ; Федер. гос. авт. образоват. учреждение высш. образования «Волгогр. гос. ун-т», Обществ. орг. «Волгогр. гор. клуб д-ров наук». – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2016. – 686 с.

96. Экологическая доктрина Российской Федерации: Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.02 г. № 1225-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/548754

97. Экология и экономика: рост загрязнения атмосферы страны // Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики. – 2018. – № 39 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ac.gov.ru/publications/

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Батыршина, Г Ф. Правовые пределы осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях / Гульнара Ф. Батыршина, Гузель Ф. Батыршина // Марийский юридический вестник. – 2016. – №4(19). – С. 4–5.

2. Безопасность (производственная, экологическая, техногенная): курс лекций для студентов днев. и заоч. форм обучения по специальности 7.070801 «Экология и охрана окружающей среды» / [сост. А. И. Сафонов]; Донец. нац. ун-т, каф. ботаники и экологии. – Донецк: ДонНУ, 2007. – 103 с.

3. Безопасность жизнедеятельности: учеб. для вузов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин, Т. А. Беспамятных и др.; под ред. Л. А. Михайлова. – 2-е изд. – М. [и др.]: Питер, 2008. – 460 с.

4. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие для студентов вузов / [С. И. Боровик и др.]; под ред. А. И. Сидорова. – Москва: КНОРУС, 2009. – 495 с.

5. Безопасность жизнедеятельности: учебник / [А. А. Бирюков, В. К. Кузнецов, И. И. Зулаев и др.]; отв. ред. А. А. Бирюков, В. К. Кузнецов; Московский гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – Москва: Проспект, 2014. – 398 с.

6. Блинов, А. О. Экологическое развитие малого предпринимательства / А. О. Блинов // Стратегии бизнеса: анализ, прогноз, управление. – 2015. – №3(22). – С. 3–8

7. Богатырева, Е. Ю. Инструментарий развития экологического предпринимательства в сфере управления отходами: Автореф. дис. канд. экон. наук. – Екатеринбург, 2015. – 28 с.

8. Бочкарева, И. И. Организация производственного экологического контроля на промышленном предприятии / И. И. Бочкарева, А. В. Борисова // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2017. – Том 4. – №2. – С. 163–165.

9. Власенко, М. Н. Экономическая безопасность и ее экологическая составляющая – значимый фактор устойчивого развития предприятий в условиях современного рынка / М. Н. Власенко, Ю. Н. Щадько // Стратегии бизнеса: анализ, стратегии, управление. Электронный научно-экономический журнал. – 2017. – №2(34) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:https://www.strategybusiness.ru › jour › article › download

10. Гальченко, С. А. О важности социальной и экологической безопасности территории / С. А. Гальченко // Политика, экономика и инновации. – 2016. – №8 (10) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/o-vazhnosti-sotsialnoy-i-ekologicheskoy-bezopasnosti-territorii

11. Демченко, М. В. Исследование эволюции экологического предпринимательства в зарубежных странах как объекта правового обеспечения и оригинала конструируемой социально-правовой модели / М. В. Демченко // Инноватика и экспертиза. – 2018. – Выпуск 4 (25). – С. 61–65.

12. Дильманова, Э. С. Эколого-экономическая эффективность инвестиционных проектов / Э. С. Дильманова // Вестник Саратовского государственного технического университета. – 2014. – №1 (74). – С. 177–183.

13. Дубицкая, А. В. Экологическая безопасность как основа устойчивого развития ДНР / А. В. Дубицкая, Я. С. Давлианидзе // «Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса», Международная научная конференция студентов и молодых ученых (2017; Донецк). Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса [Текст]: материалы конференции ...: 17-20 октября 2017 г.: в 7 т. Т. 3: Экономические науки / [под общ. ред. С. В. Беспаловой; ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»; Фонд «Русский мир». – Донецк, 2017. – Ч. 3: Актуальные научные исследования: экономика, управление, инновации. – С. 23–24.

14. Ершова, Т. В. Теоретические предпосылки возникновения и развития концепции экологического предпринимательства / Т. В. Ершова, Е. Б. Гаффорова, Ж. Х. Хамдамов // Современная конкуренция. – 2016. – Том. 10. – № 4(58). – С. 13–22 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-predposylki-vozniknoveniya-i-razvitiya-kontseptsii-ekologicheskogo-predprinimatelstva

15. Касьянов, П. В. О переходе к природоподобной экономике на основе новой научной парадигмы посредством «прорывных» и природоподобных технологий / П. В. Касьянов // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 14. Отв. ред. В. И. Герасимов. – М., 2019. Ч. 1. – С. 503–508.

16. Катышев, П. К. Оценка эффективности экологических проектов / П. К. Катышев, О. А. Эйсмонт // XI международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: В 3 кн. Кн. 1. – 2011. Кн. 1 – С. 189–202.

17. Кашник, О. И. Социальная безопасность: теоретические аспекты / О. И. Кашник, А. А. Брызгалина // Образование и наука. – 2013. – № 1(3). – С. 98–110.

18. Кириченко, Е. В. Социальный пакет как главный фактор в социальной деятельности предприятия / Е. В. Кириченко, Е. Г. Кошелева // «Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса», Международная научная конференция студентов и молодых ученых (2017; Донецк). Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса: материалы конференции ...: 17-20 октября 2017 г.: в 7 т. Т. 3: Экономические науки / [под общ. ред. С. В. Беспаловой]; ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»; Фонд «Русский мир». – Донецк, 2017. – Ч. 3: Актуальные научные исследования: экономика, управление, инновации.

19. Кислицина, О. А. Новый подход к измерению качества жизни – индекс социального прогресса: место России в мировом рейтинге / О. А. Кислицина // Проблемы современной экономики. – 2015. – № 3(55). – С. 126–129.

20. Кунцман, М. В. Социальная безопасность государства в условиях кризиса / М. В. Кунцман, А. А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://publikacia.net/archive/2015/2/1/42

21. Ломакин, В. В. Методика оценки социальной безопасности с учетом техногенных факторов риска / В. В. Ломакин, Р. Г. Асадуллаев, А. В. Кисиленко // Научные ведомости. Серия Экономика. Информатика. – 2016. №2 (223). Выпуск 37. – С. 144-161 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/16796/1/Lomakin_Metodika_16.pdf

22. Лунева, Е. В. Государственная политика в сфере обеспечения рационального природопользования / Е. В. Лунева // Lex Russica. – 2018. – №12(145). – С. 67-81. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/gosudarstvennaya-politika-v-sfere-obespecheniya-ratsionalnogo-prirodopolzovaniya

23. Маликова, О. И. Экологическая маркировка как инструмент перехода к устойчивому развитию / О. И. Маликова, А. Н. Казанцева // Инновации. – 2016. – №4(210). – С. 71-75 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/ekologicheskaya-markirovka-kak-instrument-perehoda-k-ustoychivomu-razvitiyu

24. Минаев, Г. А. Безопасность организации: учебник / Г. А. Минаев; Ин-т управления и безопасности. – Київ: КНТ, 2009. – 440 с.

25. Михайлова, Е. В. Эволюция экологического предпринимательства в контексте в контексте социально-ориентированной экономики государства / Е. В. Михайлова // Сервис в России и за рубежом. – 2017. – Т.11. – № 7(77). – С. 135–144.

26. Несговорова, Н. П. Социально-экологические аспекты региона и пути их решения / Н. П. Несговорова, В. Г. Савельев, Е. П. Богданова // Вестник Курганского государственного университета. Серия «Естественные науки». – 2015. Выпуск 4. – С. 59-63. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/sotsialno-ekologicheskie-aspekty-regiona-i-puti-ih-resheniya

27. Никитенко, Ю. В. Критерии и показатели оценки экологической безопасности предприятия / Ю. В. Никитенко // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. Научный журнал. – 2014. – №1 (4) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://moit.vivt.ru/wp-content/uploads/2014/03/Nikitenko_1_14_1.pdf

28. Об утверждении Стратегии пространственного развития до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 года №207-р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm

29. Опалев, А. В. Содержание и структура системы обеспечения национальной безопасности / А. В. Опалев // Вестник Российской академии естественных наук. – 2015. – №5. – С. 71–78.

30. Петров, В. В. Комплексные системы безопасности современного города / В. В. Петров, В. В. Коробкин, А. Б. Сивенко; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет», Инженерно-технологическая академия. – Ростов-на-Дону; Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2017. – 158 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499967

31. Порфирьев, Б. Н. Оценка экологической опасности и прогноз экономического ущерба от аварийных ситуаций на промышленных предприятиях / Б. Н. Порфирьев, А. С. Тулупов // Проблемы прогнозирования. – 2017. – № 6. – С. 37–46.

32. Садыков, Р. М. Уровень и качество жизни населения как фактор обеспечения социальной безопасности территориальных образований / Р. М. Садыков // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 11-1. – С. 201–205.

33. Социальная безопасность в контексте социальной политики: [16+] / сост. В. Ю. Флягина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет». – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2018. – 247 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495258

34. Стратегии и инструменты экологически устойчивого развития экономики: сборник трудов XV Международной научно-практической конференции Российского общества экологической экономики / под ред. И. М. Потравного, П. И. Сафонова, О. А. Чередниченко, Н. А. Довготько. – Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2019. – 552 с.

35. Темнова, Е. Б. Мониторинг безопасности / Е. Б. Темнова; Поволжский государственный технологический университет. – Йошкар-Ола: ПГТУ, 2017. – 64 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=461647

36. Титов, В. А. Статистический анализ социальной дифференциации населения РФ по величине среднедушевых денежных доходов в современных условиях / В. А. Титов, В. В. Климашина // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 3 (часть 1) – С. 207–211.

37. Хван, Т. А. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие для студентов вузов / Т. А. Хван, П. А. Хван. – Изд. 9-е. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2012. – 444 с.

38. Чмыхало, А. Ю. Социальная безопасность: Учебное пособие / А. Ю. Чмыхало. – Томск: Изд-во ТПУ, 2007. – 168 с.

39. Экологическая безопасность [Текст]: (материалы для изучения дисциплины): пособие для студентов спец. «Экология, охрана окружающей среды и сбалансированное природопользование» / сост. А. И. Сафонов; Донецкий нац. ун-т. – Донецк: ДонНУ, 2013. – 284 с.

40. Экологическое управление в строительстве: Учебное пособие для вузов / В. Ф. Стойков, В. В. Гассий. – М.: Экономика. 2019. – 300 с.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. Центр дистанционного образования экономического факультета ДонНУ. – Режим доступа: ef.donnu-support.ru
2. Научная библиотека Донецкого национального университета. – Режим доступа: library.donnu.ru
3. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/
4. Информационная система Меганорм. – Режим доступа: https://meganorm.ru/sitemap.htm
5. КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебно-методическом пособии представлен опорный конспект лекций по всем темам учебной дисциплины «Управление социальной и экологической безопасностью»: теоретико-методологические аспекты безопасности, виды и классификация угроз, социальная безопасность: сущность, содержание и методика оценки уровня, теоретические основы экологической безопасности, механизмы обеспечения экологической безопасности, экологическое финансирование и инвестирование, экологическая экспертиза, экологическое страхование, экологическое предпринимательство, экологизация экономики и экологическая безопасность предприятия.

Авторы учебно-методического пособия полагают, что оно поможет студентам в изучении дисциплины и проработавший его студент будет знать сущность и содержание управления социальной и экологической безопасностью, законодательную базу в области социально и экологической безопасности, источники научной информации (журналы, сайты Интернета) по вопросам, связанным с социальной и экологической безопасностью.

Авторы надеются, что рассмотренные в учебно-методическом пособии теоретико-методологические вопросы позволят владеть терминологией в области социальной и экологической безопасности, навыками дискуссии по профессиональной тематике и навыками работы с нормативными документами в области социальной и экологической безопасности и применения полученной информации в профессиональной деятельности.

Формой самоконтроля качества усвоения материала могут стать ответы на тестовые задания, выполнение самостоятельной и индивидуальной работы. В учебно-методическом пособии представлен список рекомендованных источников, состоящий из основных и дополнительных источников.

Учебно-методическое издание

Кошелева Елена Георгиевна
Чижикова Ольга Алексеевна

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Учебно-методическое пособие

В авторской редакции

Донецкий национальный университет
83001, г. Донецк, ул. Университетская, 24